**DIAGNOZA**

**USŁUG SPOŁECZNYCH**

**WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

Rzeszów 2023

SPIS TREŚCI

[OBSZAR I](#_Toc131077549) [OSOBY POTRZEBUJĄCE WSPARCIA W CODZIENNYM FUNKCJONOWANIU](#_Toc131077550)

[ZE WZGLĘDU NA WIEK, CHOROBĘ LUB NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ ORAZ ICH OPIEKUNOWIE I RODZINY 3](#_Toc131077551)

[OBSZAR II](#_Toc131077552) [RODZINA I DZIECI, W TYM DZIECI Z NIEPEŁNOSPRAWNOŚCIAMI 26](#_Toc131077553)

[OBSZAR III](#_Toc131077563) [OSOBY W KRYZYSIE ZDROWIA PSYCHICZNEGO 39](#_Toc131077564)

[OBSZAR IV](#_Toc131077565) [OSOBY W KRYZYSIE BEZDOMNOŚCI 46](#_Toc131077566)

[OBSZAR V](#_Toc131077567) [OBYWATELE PAŃSTW TRZECICH, W TYM MIGRANCI 50](#_Toc131077568)

# OBSZAR I

# OSOBY POTRZEBUJĄCE WSPARCIA W CODZIENNYM FUNKCJONOWANIU

# ZE WZGLĘDU NA WIEK, CHOROBĘ LUB NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ ORAZ ICH OPIEKUNOWIE I RODZINY

Polskie społeczeństwo w ostatnich latach doświadcza ogromnych przeobrażeń – zmniejszyła się umieralność, natomiast liczba urodzeń spadła poniżej poziomu prostej zastępowalności pokoleń. Zmiany te widoczne są w przekształceniach struktury wiekowej ludności – zwiększa się liczba osób starszych, a jednocześnie zmniejsza liczba osób w wieku produkcyjnym. Wzrost udziału osób starszych spowodowany jest wchodzeniem w wiek emerytalny osób z powojennego wyżu demograficznego[[1]](#footnote-1) oraz wydłużonym przeciętnym trwaniem życia[[2]](#footnote-2). Z drugiej strony utrzymujące się niskie poziomy dzietności na przestrzeni wielu lat przyczyniły się do starzenia się społeczeństwa, a mniejsza liczba urodzeń doprowadziła do spadku udziału młodych ludzi w całkowitej liczbie ludności[[3]](#footnote-3). Zmiany te spowodują, że w kolejnych dekadach nasze społeczeństwo będzie coraz mniej liczne. Zgodnie z prognozami EUROSTATU dotyczącymi populacji EUROPOP2019 w roku 2100 ludność Polski będzie liczyć 27,7 mln osób, tj. o 10,35 mln mniej niż w roku 2019 (spadek o 27%)[[4]](#footnote-4).

Jak wynika z prognozy demograficznej na lata 2014 – 2050 dla województwa podkarpackiego[[5]](#footnote-5) w 2035 r. liczba ludności zmniejszy się o 99,7 tys., a w 2050 r.   
o 259 tys. w stosunku do roku 2013. W najbliższej przyszłości procesy depopulacji   
i starzenia się społeczeństwa będą przybierać na sile. Szczególnie niekorzystne jest tzw. podwójne starzenie się społeczeństwa. Zjawisko to polega na tym, że przybywa zarówno młodszych emerytów (od 66. do 80. roku życia), jak i tych starszych, którzy przekroczyli osiemdziesiąty rok życia. Przeobrażenia te wpływają na bardzo wiele obszarów życia,   
w tym na rodzaj opieki sprawowanej nad osobami starszymi, które często również zmagają się z niepełnosprawnością.

Według Narodowego Spisu Powszechnego z 2011 r. ogólna liczba osób   
z niepełnosprawnością w województwie podkarpackim bez względu na wiek wynosiła 249,5 tys. osób, co stanowiło 11,7% ludności województwa oraz 5,3% ogółu niepełnosprawnych w kraju. Oznacza to, że co dziewiąty mieszkaniec województwa podkarpackiego był osobą niepełnosprawną. Dane wstępne Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2021 przedstawiają wzrost ogólnej liczby osób   
z niepełnosprawnością o 67 tys. (łączna liczba osób z niepełnosprawnością wynosi 316,5 tys.)[[6]](#footnote-6). Zgodnie z Ramowym harmonogramem udostępniania informacji wynikowych   
z Narodowego Spisu Ludności i Mieszkań 2021 dane ostateczne dotyczące osób   
z niepełnosprawnością dostępne będą w okresie czerwiec – sierpień 2023 r., dlatego też główne źródło dla niniejszej diagnozy stanowią dane z Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2011.

Największy procentowy udział osób niepełnosprawnych do ogółu osób niepełnosprawnych kraju występuje w województwie śląskim – 12%, najniższy w opolskim 2%, natomiast w województwie podkarpackim udział ten stanowi 5%.

Wykres 1. Udział procentowy osób niepełnosprawnych według województw w skali kraju w 2011 r.

*Źródło: Wojewódzki Program na rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych   
i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021–2030.*

Liczba osób niepełnosprawnych prawnie w 2011 r. wyniosła 154,7 tys. (tj. 7,3% ogółu ludności). Zmiany w przepisach prawnych i zaostrzenie przepisów dotyczących przyznawania rent z tytułu niezdolności do pracy i podobnych świadczeń spowodowały znaczne zmniejszenie się zbiorowości osób niepełnosprawnych prawnie. Liczba osób niepełnosprawnych wyłącznie biologicznie, tj. takich, które nie posiadają orzeczenia, ale ich subiektywna ocena wskazywałaby, że miały całkowicie lub poważnie ograniczoną zdolność   
do wykonywania czynności podstawowych, wynosi 94,8 tys. (tj. 4,5% ogółu ludności)[[7]](#footnote-7).

Wykres 2. Osoby niepełnosprawne w województwie podkarpackim w 2011 r. w stosunku do ogółu ludności

*Źródło:* *Wojewódzki Program na rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych   
i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021–2030.*

Według Narodowego Spisu Powszechnego z 2011 r. najwięcej osób   
z niepełnosprawnościami zamieszkiwało powiat Miasto Rzeszów 18,5 tys., najmniej powiat leski 2,6 tys.

Wykres 3. Liczba osób niepełnosprawnych w poszczególnych powiatach województwa podkarpackiego

w 2011 r.

*Źródło: Wojewódzki Program na rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych*

*i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021–2030.*

W województwie podkarpackim w 2011 r. najliczniejszą grupę (wśród osób   
z niepełnosprawnościami) stanowiły osoby z lekkim stopniem niepełnosprawności *–* 43,6%, druga co do liczebności grupa to mieszkańcy o umiarkowanym stopniu *–* 34,5% i ze znacznym stopniem *–* 9,5%. Pozostałe osoby z ogółu niepełnosprawnych to mieszkańcy województwa   
z nieustalonym stopniem (6,5%) oraz osoby w wieku 0*–*15 lat posiadające orzeczenie   
o niepełnosprawności (5,9%).

„Jedną z najskuteczniejszych form rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych jest praca. Funkcjonowanie zawodowe osoby niepełnosprawnej   
w zbiorowości ludzkiej powoduje wzmacnianie postaw aktywności społecznej, sprzyja integracji osób niepełnosprawnych ze środowiskiem osób pełnosprawnych, jak również przeciwdziała negatywnemu stereotypowi osoby niepełnosprawnej jako wyłączonej społecznie. Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych prowadząca do zatrudnienia jest również pozytywnym zjawiskiem o znaczeniu ekonomicznym, ponieważ przenosi osoby niepełnosprawne ze sfery osób korzystających z pomocy socjalnej do sfery osób zwiększających dochód narodowy”[[8]](#footnote-8).

Zakładem aktywności zawodowej jest wyodrębniona organizacyjnie i finansowo jednostka tworzona w celu zatrudnienia osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności i osób zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną. Zakłady aktywności zawodowej mają na celu aktywizację społeczno*–*zawodową osób niepełnosprawnych i przygotowanie ich na otwarty rynek pracy lub do pracy   
w zakładzie pracy chronionej. Cel ten jest realizowany poprzez rehabilitację leczniczą, społeczną i zawodową.

Tabela 1. Zakłady aktywności zawodowej w województwie podkarpackim

|  |  |
| --- | --- |
| **Podmiot** | **Rodzaj działalności** |
| **ZAZ w Rymanowie-  -Zdroju** | *–* ogrodnictwo  *–* gastronomia  *–* hotelarstwo  *–* usługi montażowe |
| **ZAZ w Nowej Sarzynie** | *–* stolarstwo i ciesielstwo  *–* wikliniarstwo  *–* gastronomia  *–* konfekcjonowanie |
| **ZAZ w Jarosławiu** | *–* gastronomia  *–* usługi krawieckie  *–* produkcja podpałek ekologicznych  *–* produkcja hotelików dla pszczół |
| **ZAZ w Maliniu** | *–* usługi poligraficzne |
| **ZAZ w Woli Dalszej** | *–* gastronomia  *–* hotelarstwo  *–* usługi pralnicze |
| **ZAZ w Woli Rafałowskiej** | *–* usługi poligraficzne  *–* produkcja podpałek ekologicznych  *–* rękodzieło artystyczne  *–* gastronomia  *–* hotelarstwo  *–* konfekcjonowanie i składanie  *–* usługi introligatorskie |
| **ZAZ w Woli Żyrakowskiej** | *–* rękodzieło artystyczne  *–* stolarstwo i ciesielstwo  *–* gastronomia  *–* usługi pralnicze  *–* usługi sprzątania |
| **ZAZ w Starych Oleszycach** | *–* produkcja podpałek ekologicznych  *–* niszczenie dokumentów  *–* stolarstwo i ciesielstwo  *–* usługi krawieckie  *–* usługi sprzątania  *–* rolnictwo i ogrodnictwo |
| **ZAZ nr 1 w Krośnie** | *–* usługi sprzątania  *–* usługi pralnicze  *–* rękodzieło artystyczne  *–* gastronomia  *–* konfekcjonowanie |
| **ZAZ nr 2 w Krośnie** | *–* usługi pralnicze  *–* usługi sprzątania  *–* gastronomia  *–* produkcja podpałek ekologicznych |
| **ZAZ w Rzeszowie** | *–* szkolenia  *–* produkcja podpałek ekologicznych  *–* produkcja świec  *–* rękodzieło artystyczne  *–* gastronomia  *–* konfekcjonowanie |
| **ZAZ Centrum Natura**  **w Budach Głogowskich** | *–* hotelarstwo  *–* gastronomia  *–* utrzymanie terenów zielonych |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie informacji ze strony* [*www.rops.rzeszow.pl*](http://www.rops.rzeszow.pl) *(dostęp: 08.03.2023).*

W zakładzie aktywności zawodowej zatrudnia się osoby z niepełnosprawnością   
o znacznym i umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, niezdolne do pracy nawet   
na chronionym rynku pracy, przy jednoczesnym zapewnieniu tym osobom przygotowania   
do życia w otwartym środowisku oraz pomocy w realizacji pełnego, niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia na miarę ich indywidualnych możliwości[[9]](#footnote-9).

Warsztaty terapii zajęciowej są wyodrębnionymi organizacyjnie i finansowo placówkami stwarzającymi osobom niepełnosprawnym niezdolnym do podjęcia pracy możliwość rehabilitacji społecznej i zawodowej w zakresie pozyskania lub przywracania umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudnienia. Uczestnictwo w warsztatach   
to podstawowa forma aktywności wspomagająca proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych. Warsztaty mogą być organizowane przez fundacje, stowarzyszenia lub przez inne podmioty. W województwie podkarpackim funkcjonuje 37 warsztatów terapii zajęciowej. Podmioty tego typu funkcjonują w każdym z powiatów województwa.

Zakłady pracy chronionej są ważnym elementem w procesie integracji zawodowej osób z niepełnosprawnościami. Mają one za zadanie pomóc tym osobom w zdobyciu umiejętności zawodowych, zwiększeniu ich samodzielności oraz zapewnieniu im poczucia wartości   
i przynależności społecznej. Wspieranie zakładów pracy chronionej ma na celu zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami równej szansy na rynku pracy, integrację społeczną   
i ekonomiczną oraz poprawę jakości życia. W województwie podkarpackim działa 78 zakładów pracy chronionej[[10]](#footnote-10). Wyżej wymienione zakłady nie funkcjonują w powiatach: bieszczadzkim, brzozowskim, leskim, leżajskim, lubaczowskim, łańcuckim, przeworskim, ropczycko – sędziszowskim, tarnobrzeskim.

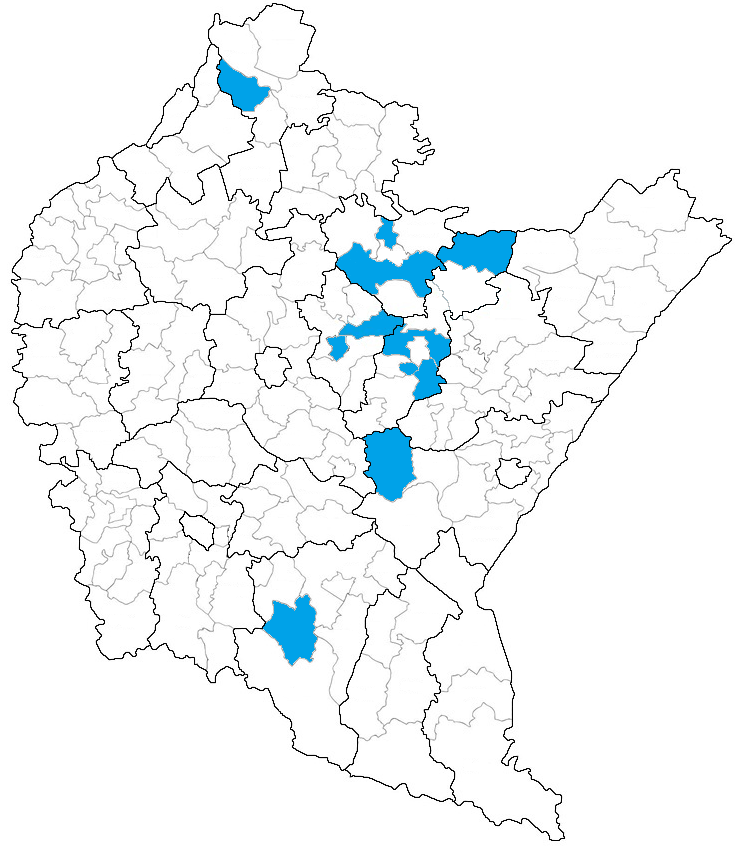
Centrum integracji społecznej (CIS) oferuje pomoc i wsparcie dla osób bezrobotnych, niepełnosprawnych, długotrwale bezrobotnych, osób pozbawionych dachu nad głową, rodziców samotnie wychowujących dzieci oraz innych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. Celem centrum integracji społecznej jest pomoc tym osobom w powrocie na rynek pracy, samodzielne funkcjonowanie w społeczeństwie oraz poprawa ich jakości życia. W województwie podkarpackim funkcjonuje 18 centrów integracji społecznej[[11]](#footnote-11).

Kluby integracji społecznej to miejsca, w których osoby z różnymi problemami społecznymi mogą spotkać się z innymi i korzystać z różnych form wsparcia, takich jak poradnictwo, terapia grupowa, szkolenia i warsztaty. Kluby te oferują również różnorodne aktywności, np. zajęcia sportowe, artystyczne i kulturalne, które mają na celu zwiększenie zaangażowania społecznego i poprawę samopoczucia. Na terenie Województwa Podkarpackiego prowadzonych jest 11 klubów integracji społecznej[[12]](#footnote-12).

Wyzwaniem dla polityki społecznej związanym z wydłużaniem się życia ludzkiego, przemianami stylów życia i wzorów funkcjonowania rodziny jest zwiększające się zapotrzebowanie na usługi społeczne. Centra Usług Społecznych (CUS) są odpowiedzią   
na potrzeby społeczeństwa w zakresie dostępu do tych usług, ponadto pełnią rolę koordynatorów lokalnych systemów usługowych. W województwie podkarpackim funkcjonują 4 Centra Usług Społecznych, w miejscowościach: Adamówka, Bukowsko, Dębica, Tryńcza. Do zadań realizowanych przez ww. centrum należy przeprowadzenie diagnozy potrzeb   
i potencjału wspólnoty samorządowej w zakresie usług społecznych[[13]](#footnote-13).

Posiadanie tego typu diagnozy jest korzystne również dla gmin na terenie, których nie funkcjonują CUS-y, ponieważ dostarcza władzom gminy informacji o potrzebach mieszkańców nie tylko w zakresie usług społecznych, ale również danych o potencjale usługowym środowiska lokalnego.

Spośród 158 gmin, które wzięły udział w badaniu[[14]](#footnote-14) tylko niespełna 6% posiada przeprowadzoną diagnozę (badanie) na rzecz osób zależnych. Największa liczba gmin, która przeprowadziła diagnozę na rzecz osób zależnych, znajduje się w centralnej części województwa. Trzy gminy w powiecie przeworskim, dwie w łańcuckim i po jednej gminie   
w powiatach: leżajskim, przemyskim, sanockim oraz stalowowolskim.



Mapa 1. Gminy, w których przeprowadzona została diagnoza/badanie na rzecz osób zależnych

*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

W województwie podkarpackim spośród 9 gmin posiadających opracowaną diagnozę na rzecz osób zależnych, 8 posiadało informacje o liczbie tych osób. Największa liczba z tej grupy osób zamieszkiwała gminę Zaleszany – 2 180 osób, co stanowi niespełna 20% mieszkańców.

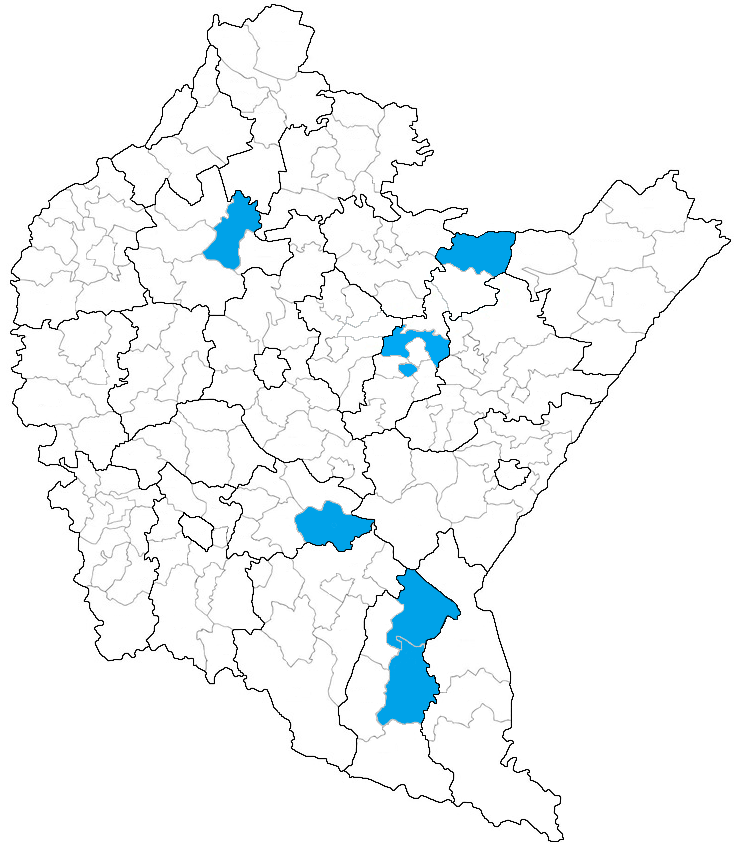
Tabela 2. Liczba osób zależnych w gminach, w których przeprowadzona została diagnoza

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Gmina** | **Powiat** | **Liczba osób** | **Udział osób zależnych  w ogólnej liczbie mieszkańców** |
| Adamówka | przeworski | 20 | 0,5% |
| Białobrzegi | łańcucki | 292 | 3,4% |
| Bukowsko | sanocki | 1050 | 19,6% |
| Dubiecko | przemyski | 55 | 0,6% |
| Leżajsk – gmina | leżajski | 300 | 1,5% |
| Łańcut – miasto | łańcucki | brak danych | - |
| Przeworsk – gmina | przeworski | 552 | 3,8% |
| Zaleszany | stalowowolski | 2180 | 19,8% |
| Zarzecze | przeworski | 435 | 6,3% |

*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

Według definicji przyjętej w dokumencie Założenia Długofalowej Polityki Senioralnej   
w Polsce na lata 2014–2020[[15]](#footnote-15) opiekun nieformalny to osoba niebędąca opiekunem medycznym, opiekująca się osobą o ograniczonej samodzielności, np. członek rodziny.   
Nieco szerszy zakres terminu opiekuna nieformalnego zdefiniowany został w Wytycznych Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju z 2019 r. – opiekun faktyczny (nieformalny)   
to osoba pełnoletnia opiekująca się osobą potrzebującą wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, niebędąca opiekunem zawodowym i niepobierająca wynagrodzenia   
z tytułu sprawowania takiej opieki, najczęściej członek rodziny[[16]](#footnote-16).

Mapa 2. Gminy, w których znana jest liczna osób zależnych otrzymujących pomoc tylko od opiekunów nieformalnych



*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

W 6 gminach województwa znana jest liczba osób zależnych otrzymujących pomoc tylko od opiekunów nieformalnych. Należy jednak zauważyć, że informacja o stanie zdrowia   
i kondycji osoby starszej nie jest przekazywana od razu do instytucji udzielającej wsparcia, gdyż w danym momencie może nie istnieć nagła potrzeba zintensyfikowania bądź uzupełnienia usług do tej pory świadczonych w sposób nieformalny. Dlatego też   
w większości przypadków gminy nie posiadają informacji o liczbie osób zależnych otrzymujących wsparcie od opiekunów nieformalnych.

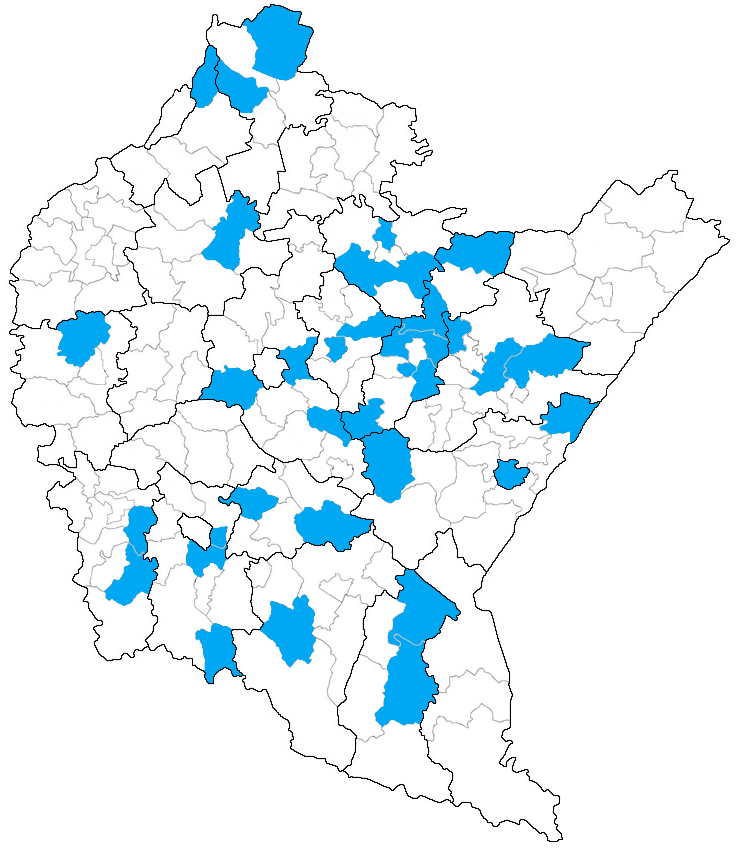
Tabela 3. Liczba osób zależnych otrzymujących pomoc tylko od opiekunów nieformalnych

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Powiat** | **Gmina** | **Liczba osób** |
| przeworski | Adamówka | 30 |
| brzozowski | Dydnia | 10 |
| kolbuszowski | Dzikowiec | 85 |
| leski | Olszanica | 61 |
| przeworski | Przeworsk – gmina | 44 |
| leski | Solina | 128 |

*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim   
w 2021 roku.*

Istotnym zagadnieniem podjętym w badaniu była kwestia dotycząca zdiagnozowania potrzeb osób zależnych. 31 jednostek (spośród 158 gmin, które wzięły udział w badaniu)   
ma zdiagnozowane potrzeby tej grupy osób. Powyższych informacji nie posiada 80% gmin. Należy przy tym zauważyć, że są również całe powiaty, w których w żadnej z gmin nie są zidentyfikowane potrzeby osób zależnych. Należą do nich powiaty: mielecki, niżański, lubaczowski, ropczycko-sędziszowski, strzyżowski oraz miasta na prawach powiatu: Rzeszów, Krosno i Tarnobrzeg.

Mapa 3. Gminy, w których zdiagnozowane są potrzeby osób zależnych



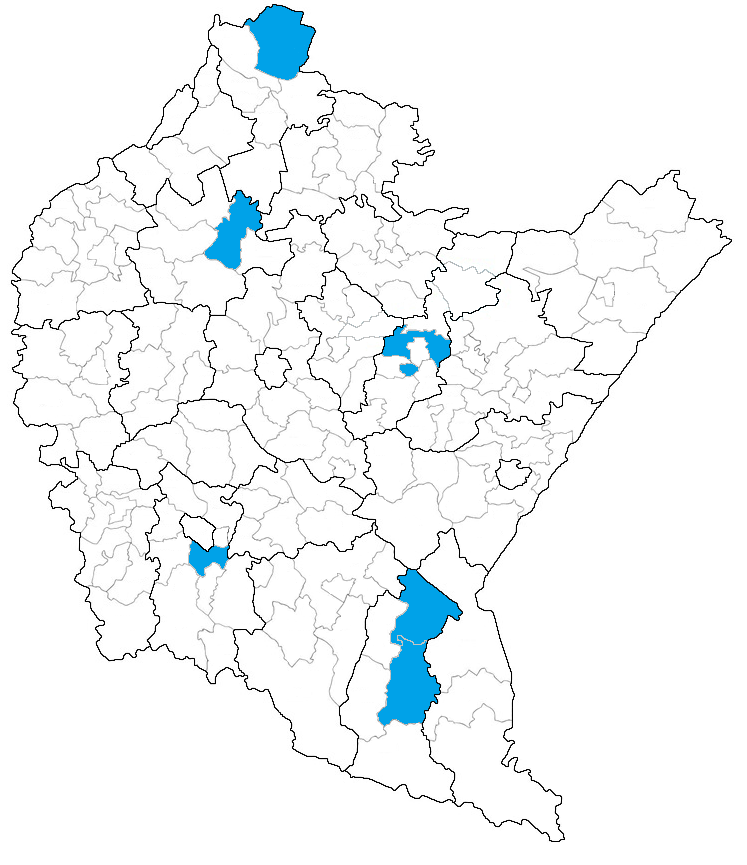
*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

Trzydzieści jeden gmin, w których zdiagnozowane są potrzeby osób zależnych, poproszone zostało o wymienienie tych potrzeb. Informacje te zostały zebrane, a następnie pogrupowane.

Potrzeby te przedstawiają się następująco:

* darmowe usługi opiekuńcze (nieodpłatna pomoc);
* konieczność sprawowania całodobowej opieki;
* robienie zakupów, realizacja recept;
* umówienie do lekarza, zawiezienie do lekarza, towarzyszenie podczas wizyt lekarskich;
* zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny;
* załatwienie spraw urzędowych;
* przygotowywanie i podanie posiłków, dostarczenie gotowych posiłków;
* sprzątanie domu/mieszkania;
* pomoc w przygotowaniu opału na zimę, palenie w piecu;
* organizacja środka transportu;
* wsparcie w czynnościach samoobsługowych, w tym utrzymaniu higieny;   
  i czynnościach pielęgnacyjnych;
* podawanie leków;
* wsparcie psychologiczne, emocjonalne, utrzymywanie kontaktu   
  z otoczeniem, rozmowy;
* wsparcie edukacyjno-terapeutyczne;
* naprawy, drobne remonty;
* asystent osoby starszej/niepełnosprawnej;
* bransoletka/opaska życia;
* likwidacja barier architektonicznych.

Spośród 158 gmin, które brały udział w badaniu, 3,8% posiadało informację na temat liczby opiekunów nieformalnych opiekujących się osobami zależnymi.



Mapa 4. Gminy, w których znana jest liczba opiekunów nieformalnych

*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

Tabela 4. Liczba opiekunów nieformalnych w gminach

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Powiat** | **Gmina** | **Liczba opiekunów nieformalnych** |
| kolbuszowski | Dzikowiec | 85 |
| krośnieński | Miejsce Piastowe | 16 |
| leski | Olszanica | 61 |
| leski | Solina | 128 |
| przeworski | Przeworsk – gmina | 44 |
| stalowowolski | Zaklików | około 10 |

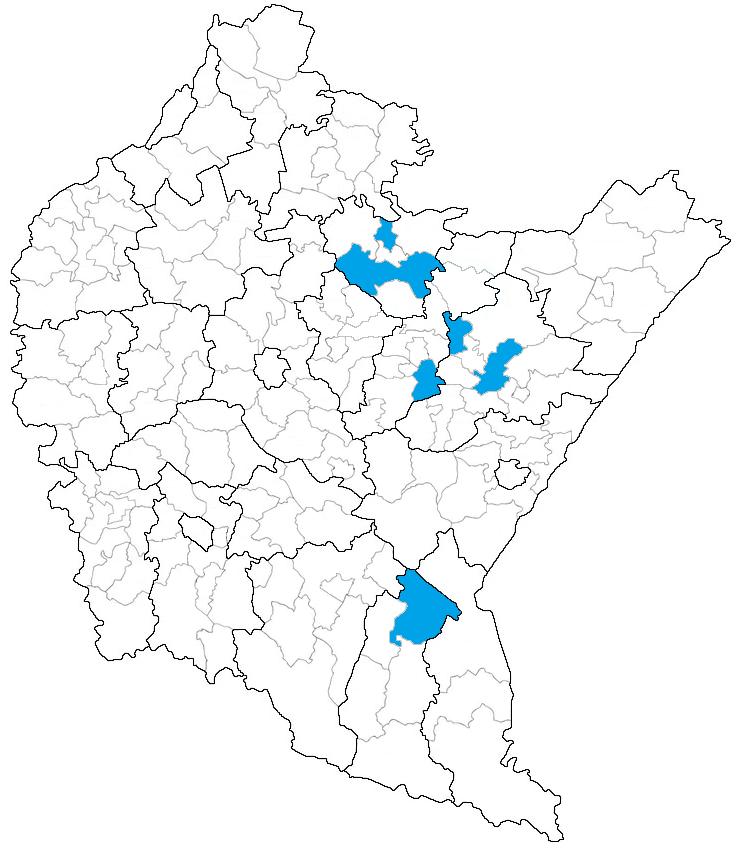
*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim  
w 2021 roku.*

Sprawowanie opieki nad osobą zależną niekiedy prowadzi do tego, że opiekunowie również mogą wymagać wsparcia. Zaznaczyć przy tym należy, iż bardzo często zdarzają się sytuacje, w których osoby starsze są również opiekunami osób w podobnym wieku,   
tj. współmałżonka, rodzeństwa, sąsiadów. Jest to niezwykle trudna i dodatkowo wyczerpująca rola do pełnienia, aby móc poświęcić się i sprostać potrzebom osoby zależnej, a jednocześnie radzić sobie z własnymi trudnościami, dolegliwościami, czy niedołężnością.

Wyniki badania Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim   
w 2021 roku pokazują, że tylko 2,5% gmin województwa podkarpackiego ma zdiagnozowane potrzeby opiekunów nieformalnych zajmujących się osobami zależnymi. Gminy te zaznaczone są na poniższej mapie i usytuowane w powiatach: leżajskim, przeworskim, jarosławskim oraz leskim.

Wśród zdiagnozowanych i wymienionych w ankietach potrzeb opiekunów nieformalnych wymieniane były: opieka wytchnieniowa, pomoc finansowa i rzeczowa, szkolenia z zakresu opieki nad osobą zależną, pierwszej pomocy oraz obsługi sprzętu rehabilitacyjnego, a także regulacja przepisów prawnych dotyczących sytuacji finansowej opiekuna nieformalnego.

Mapa 5. Gminy, w których zdiagnozowane są potrzeby opiekunów nieformalnych



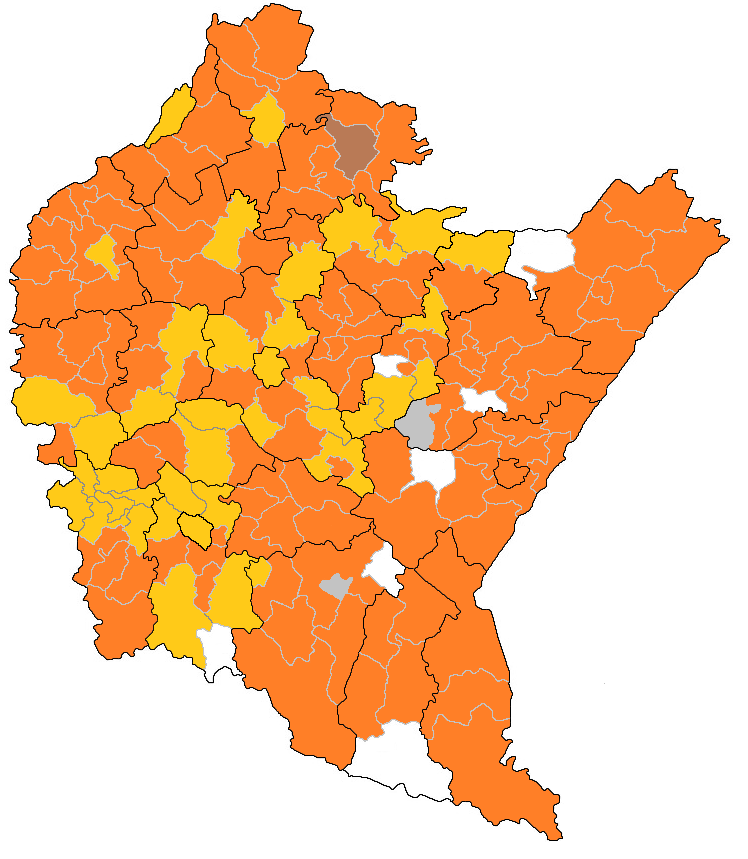
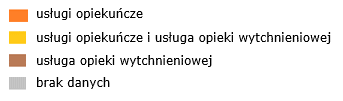
*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

Środowiskowe usługi opiekuńcze (w tym specjalistyczne) są świadczone w ramach pomocy formalnej. Niespełna 96% ośrodków pomocy społecznej deklarowało, że na terenie ich gmin są świadczone usługi opiekuńcze lub/i usługa opieki wytchnieniowej.   
7 gmin wykazało brak realizacji usług nakierowanych na osoby zależne czy usługę opieki wytchnieniowej. Gminy te znajdują się w powiatach położonych we wschodniej i południowej części województwa podkarpackiego, tj. powiat: lubaczowski, przeworski, jarosławski, przemyski, leski, sanocki i krośnieński.

Wykres 4. Rodzaje usług świadczonych w gminach

*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

Samorządy lokalne, które deklarowały świadczenie usług na terenie swojej gminy, poproszono o doprecyzowanie, które z usług są świadczone. Spośród 151 gmin 99% zaznaczyło w ankiecie świadczenie usług opiekuńczych, natomiast 26% wskazało,   
że świadczy usługi opieki wytchnieniowej – dane liczbowe przedstawia powyższy wykres.



Mapa 6. Rodzaje usług na rzecz osób zależnych świadczonych w poszczególnych gminach województwa

*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

Usługi opiekuńcze mogą być świadczone przez instytucje pomocy społecznej lub inne podmioty działające na rzecz osób starszych wymagających takiej pomocy (organizacje pozarządowe, podmioty komercyjne). Spośród 150 gmin województwa podkarpackiego, deklarujących świadczenie usług opiekuńczych, najwięcej świadczy usługi samodzielnie – 98, natomiast 39 zleca świadczenie usług innym podmiotom. 13 gmin świadczy zarówno usługi samodzielnie, jak i w formie zleceń.

Usługi opieki wytchnieniowej na terenie województwa podkarpackiego świadczone są przez 40 gmin. Świadczy usługi samodzielnie 62,5% jednostek z ww. liczby gmin, natomiast zleca innym podmiotom 32,5%. Najmniej samorządów zarówno zleca na zewnątrz, jak   
i świadczy usługi samodzielnie (5%). Gminy świadczące usługi opieki wytchnieniowej samodzielnie potrzebują pracowników, aby zrealizować to zadanie. Z danych pozyskanych   
w badaniu ankietowym wynika, że bazują na samodzielnie zatrudnianych opiekunach. Żadna z badanych jednostek nie pozyskuje do tego celu wolontariuszy.

Wykres 5. Rodzaje usług opiekuńczych świadczonych w miejscu zamieszkania

/N=150, możliwość wielokrotnego wyboru/

*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

Gminy, które deklarowały świadczenie usług opiekuńczych, poproszone zostały   
o doprecyzowanie, który rodzaj usług organizują w miejscu zamieszkania. Najwięcej – 141 gmin (tj. 89% gmin biorących udział w badaniu) wskazało usługi opiekuńcze, 104 gminy – usługi opiekuńcze specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Analizując usługi świadczone w miejscu zamieszkania przez gminy zauważalny jest brak realizowanych usług opiekuńczych specjalistycznych na terenie powiatu: brzozowskiego, leskiego, niżańskiego, przeworskiego, rzeszowskiego, strzyżowskiego oraz miasta Przemyśl. Oznacza to, że 83% gmin biorących udział w badaniu nie świadczy tego rodzaju usług.   
W przypadku świadczenia usługi opieki wytchnieniowej dla osoby bądź rodziny zajmującej się osobą zależną – 38 gmin (tj. 24% gmin biorących udział w badaniu) wskazało jej realizację. Usługa ta nie jest jednak realizowana w powiatach: bieszczadzkim, brzozowskim, jarosławskim, leskim, lubaczowskim, łańcuckim, przemyskim, sanockim, tarnobrzeskim oraz mieście Przemyśl.

Dziewiętnaście spośród 150 gmin świadczących usługi opiekuńcze deklarowało potrzebę zwiększenia zatrudnienia opiekunów. Łączna liczba opiekunów potrzebnych do pomocy starszym, zależnym mieszkańcom województwa wynosi 69. Największe braki  
 (po 10 opiekunów) wskazała gmina Leżajsk, Trzebownisko oraz Zaklików.

Jedną z najważniejszych kwestii w zakresie opieki nad osobami zależnymi jest standard usług świadczonych w miejscu zamieszkania. Niestety brak jest jednego, ogólnopolskiego standardu środowiskowych usług opiekuńczych (obejmującego również prywatne podmioty), a także katalogu tych usług. Ponadto przepisy prawa nie regulują zakresu czy poziomu jakości usług opiekuńczych. Ustawa o pomocy społecznej[[17]](#footnote-17) bardzo ogólnie odnosi się do tych świadczeń, a określenie warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze scedowane są na gminę, która w drodze uchwały ustala powyższe zasady.   
W związku z powyższym niektóre gminy samodzielnie decydują się na wprowadzenie własnych standardów regulujących kwestie związane ze świadczeniem usług opiekuńczych. Wśród podkarpackich gmin ponad 59% ośrodków pomocy społecznej deklarowało stosowanie własnych standardów usług opiekuńczych, niespełna 2% stosowanie innych standardów.   
W pozostałych gminach nie są stosowane standardy usług opiekuńczych.

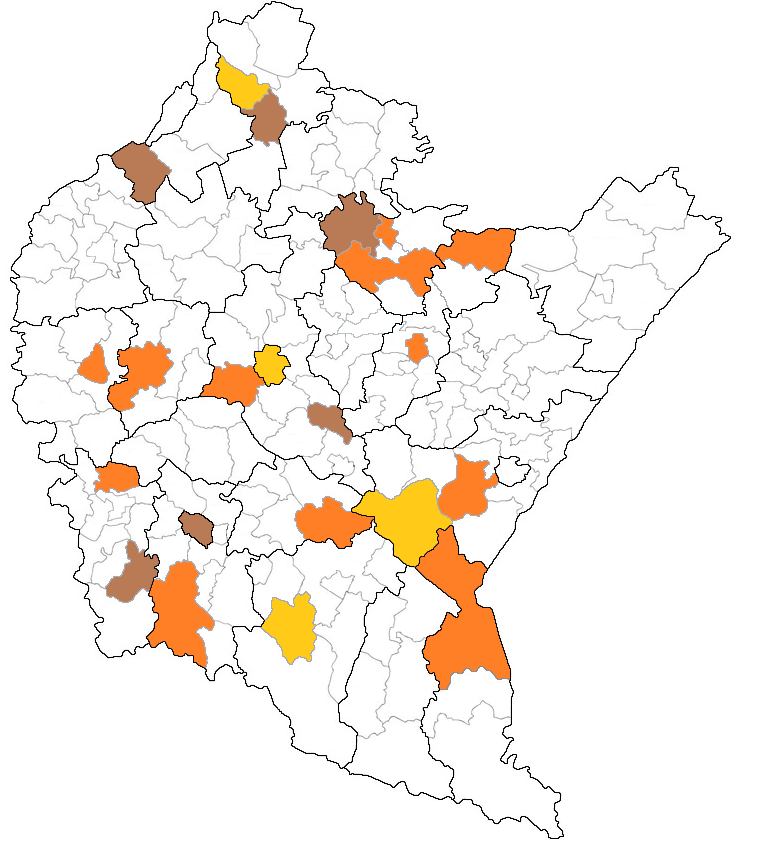
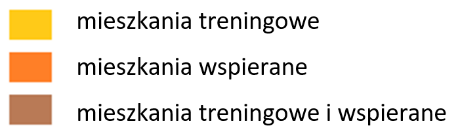
Osobie wymagającej całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, której nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, przysługuje prawo   
do umieszczenia w domu pomocy społecznej. Zgodnie z danymi ze sprawozdania MRiPS-05 w województwie podkarpackim funkcjonują 52 domy pomocy społecznej. Spośród domów pomocy społecznej funkcjonujących na terenie województwa podkarpackiego żaden nie świadczy usług społecznych dla osób zależnych w społeczności lokalnej. Jednakże 20% jednostek wykazało zapotrzebowanie na świadczenie tego typu usług w środowisku.   
Domy pomocy społecznej, w których mieszkają osoby zdolne do tego, aby mogły się usamodzielnić i żyć poza instytucją, stanowią 27,27% domów funkcjonujących   
na Podkarpaciu. Mieszkańcy rokujący na usamodzielnienie (1079 pensjonariuszy)   
to w większości osoby dorosłe niepełnosprawne intelektualnie oraz niepełnosprawni fizycznie. Niestety w większości przypadków wyżej wymienieni mieszkańcy DPS nie mogliby liczyć na pomoc i wsparcie bliższej lub dalszej rodziny.

Mieszkanie chronione to mieszkanie, które przysługuje osobie pełnoletniej potrzebującej, ze względu na trudną sytuację życiową, wiek, niepełnosprawność lub chorobę, wsparcia w funkcjonowaniu w codziennym życiu. Mieszkanie to jest miejscem, w którym osoby przebywające pod opieką specjalistów przygotowywane są do prowadzenia samodzielnego życia, ale nie wymagają usług w wymiarze świadczonym przez placówkę opieki całodobowej. Mieszkania chronione dzielą się na: mieszkania chronione treningowe oraz wspierane.

Według sprawozdania MRiPS-06 za rok 2022 w województwie podkarpackim funkcjonowało 37 mieszkań chronionych, w tym: 29 treningowych oraz 8 wspieranych. Łączna liczba miejsc wyniosła 113 (80 w mieszkaniach treningowych oraz 33 w mieszkaniach wspieranych), natomiast liczba osób korzystających – 72 (51 w mieszkaniach treningowych oraz 21 w mieszkaniach wspieranych).

Spośród 158 gmin biorących udział w badaniu, 21 zaznaczyło w ankiecie, że jest potrzeba utworzenia mieszkań chronionych, szczegółowe zapotrzebowanie przedstawione jest na poniższej mapie.

Mapa 7. Zapotrzebowanie na mieszkania chronione w poszczególnych gminach



*Źródło: Raport pn. Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku.*

# OBSZAR II

# RODZINA I DZIECI, W TYM DZIECI Z NIEPEŁNOSPRAWNOŚCIAMI

Ustawa z dnia z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Z 2022 r. poz. 447) wyróżnia następujące obszary: wspieranie rodziny, piecza zastępcza, pomoc dla osób usamodzielnianych oraz zagadnienia dotyczące postępowania adopcyjnego.

Celem procesu deinstytucjonalizacji w obszarze pieczy zastępczej jest dążenie do zastąpienia instytucjonalnych form pieczy zastępczej opieką sprawowaną w rodzinach zastępczych, w szczególności udzielenie wsparcia rodzinie biologicznej, mającego na celu utrzymanie rodziny w jej podstawowej strukturze tak, aby możliwie jak najmniej dzieci objętych było instytucjonalną pieczą zastępczą. Niezwykle istotnym obszarem w procesie deinstytucjonalizacji jest również udzielenie wsparcia w procesie usamodzielniania osobom opuszczającym pieczę zastępczą.

Kreowanie więzi społecznych

Budowanie więzi społecznych jest kluczowe dla prawidłowego rozwoju dziecka   
i jego dobrego samopoczucia emocjonalnego[[18]](#footnote-18). Przemieszczanie dziecka z jednego miejsca do drugiego uniemożliwia mu budowanie trwałych i głębokich relacji z opiekunami i innymi dziećmi, co może prowadzić do trudności w nawiązywaniu relacji w przyszłości.   
Konieczne jest więc zapewnienie stabilności środowiska dziecka. Dziecko powinno być przemieszczane tylko w ostateczności, gdy istnieją poważne powody, takie jak zagrożenie dla jego zdrowia i bezpieczeństwa. W takich sytuacjach powinno być zapewnione dziecku wsparcie i terapia, aby pomóc mu przejść przez trudne doświadczenie i nawiązać nowe relacje.

## Usługi wsparcia rodziny

Wspieranie rodziny kierowane jest do rodzin, które przeżywają trudności   
w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Ma na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji jak również ma zapobiec umieszczeniu dziecka   
w opiece zastępczej. Praca z rodziną jest niezbędna zarówno w momencie przeżywania przez nią pierwszych trudności jak również wówczas, gdy w rodzinie ma miejsce poważny kryzys. Rodzinom przeżywającym trudności i problemy w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych udzielane jest wsparcie w formie usług pomocy społecznej i systemu wspierania rodziny.

Ocena zasobów pomocy społecznej w województwie podkarpackim za 2021 r. wskazuje, że w czołówce najczęstszych powodów udzielania pomocy i wsparcia jest „bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego – ogółem” – powód ten obejmował prawie 6,4 tys. rodzin. Zasadne jest więc skierowanie działań wspierających na rodziny przeżywające kryzys lub doświadczających problemów opiekuńczo-wychowawczych.

Poradnictwo specjalistyczne

Poradnictwo specjalistyczne, w szczególności prawne, psychologiczne i rodzinne, jest świadczone osobom i rodzinom, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia   
w rozwiązywaniu swoich problemów życiowych, bez względu na posiadany dochód.  Według danych wykazanych w rejestrze jednostek specjalistycznego poradnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na terenie województwa funkcjonuje łącznie 53 jednostki specjalistycznego poradnictwa prowadzonych zarówno przez gminy, powiaty, jak   
i stowarzyszenia. W powiecie kolbuszowskim wykazano tego typu jednostek. W 2021 r.   
w regionie skorzystało ze wsparcia takich placówek 3033 rodziny.

Asystent rodziny

Dane zebrane w ramach oceny zasobów pomocy społecznej w województwie podkarpackim zebrane przez ROPS w Rzeszowie wskazują, że liczba rodzin objęta pracą asystenta wyniosła w latach 2019-2021 odpowiednio 2268, 2106 i 2144 rodzin. W tym samym okresie (czyli w latach 2019-2021) na Podkarpaciu było odpowiednio 215, 202 oraz   
204 asystentów. Wyniki te wskazują, że średnio jeden asystent miał pod opieką około   
10-11 rodzin. Pomimo minimalnych fluktuacji w liczbie rodzin objętych opieką, można zauważyć, że zmniejszenie liczby asystentów w latach 2019-2021 mogło wpłynąć na zwiększenie obciążenia pracą każdego z nich. Warto zwrócić uwagę na fakt, że praca asystenta rodziny jest bardzo ważna, ponieważ pomaga on rodzinom – często dysfunkcyjnym, które potrzebują wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. Asystenci rodziny to specjaliści, którzy oferują wsparcie emocjonalne, informacyjne i praktyczne w zakresie wychowania dzieci, dbania o dom, rozwiązywania problemów rodzinnych i innych kwestii związanych z życiem codziennym.

Dane dotyczące liczby rodzin objętych pracą asystenta rodziny na Podkarpaciu wskazują, że potrzeba tego rodzaju pomocy jest nadal bardzo duża. Należy jednak pamiętać, że zbyt duża liczba rodzin pod opieką jednego asystenta może wpłynąć negatywnie na jakość wsparcia, którego potrzebują. Dlatego też ważne jest, aby zapewnić odpowiednią liczbę asystentów rodziny, którzy będą w stanie zaoferować skuteczne wsparcie rodzinom   
w potrzebie. Należy przy tym uwzględnić potrzebę ciągłego podnoszenia kwalifikacji   
i kompetencji asystentów rodziny, aby zapewnić możliwie najlepsze wsparcie rodzinom   
w trudnych sytuacjach życiowych.

Innym ważnym aspektem jest superwizja, której celem jest poprawa jakości pracy pracowników merytorycznych oraz zwiększenie skuteczności pracy z rodziną. Zgodnie z art. 121a ustawy o pomocy społecznej „Superwizja pracy socjalnej polega na ustawicznym rozwoju zawodowym pracowników socjalnych, służącym utrzymaniu wysokiego poziomu świadczonych usług, zachowaniu i wzmacnianiu kompetencji zawodowych, udzielaniu wsparcia, poszukiwaniu źródeł trudności w pracy i możliwości ich pokonywania.” Z diagnozy potrzeb sporządzonej w ramach projektu „Kompetencje plus” wynika, że jednym z najczęściej wskazywanych przez pracowników instytucji pomocy społecznej tematem szkoleń była superwizja.

Rodziny wspierające

W celu wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych rodzina może zostać objęta pomocą rodziny wspierającej. Jej zadaniem jest pomoc w przezwyciężaniu trudnych sytuacji w rodzinach tego wymagających. Zgodnie   
z Ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zadaniem rodziny wspierającej jest pomoc w zakresie opieki i wychowywania dziecka, prowadzenia gospodarstwa domowego oraz kształtowania i wypełniania podstawowych ról społecznych.

Zgodnie z danymi pochodzącymi z Oceny zasobów pomocy społecznej w 2021 roku   
w województwie podkarpackim tylko 1 rodzina pełniła funkcję rodziny wspierającej.

Placówki wsparcia dziennego

Placówki wsparcia dziennego, mają za zadanie pomagać w szczególności rodzinom, napotykającym trudności w wypełnianiu obowiązków wychowawczych. W 2021 r. na Podkarpaciu działało 146 ośrodków wsparcia dziennego, które w sumie oferowały 3844 miejsca. W ciągu roku korzystało z nich jednak aż 5070 osób. Oznacza to, że pomocy udzielono znacznie większej liczbie osób w stosunku do posiadanych miejsc. Wynik ten może być związany z rolą województwa podkarpackiego w udzielaniu pomocy humanitarnej w roku 2021. Pokazuje to również jak ważne jest zaangażowanie wolontariuszy w powyższą formę wsparcia. Ich pomoc jest bardzo cenna, ponieważ pozwala na zwiększenie zasięgu działań na rzecz osób potrzebujących. Ich liczba wyniosła w 2021 r. 249 osób.

Poniżej znajduje się mapa, która pokazuje rozmieszczenie ośrodków wsparcia dziennego na Podkarpaciu.

Mapa 8. Ośrodki wsparcia dziennego na Podkarpaciu w roku 2021

Map

Description automatically generated

*Źródło: opracowanie własne.*

Interwencja kryzysowa

Podstawowym celem Ośrodków Interwencji Kryzysowej jest prowadzenie interdyscyplinarnych działań w zakresie interwencji kryzysowej podejmowanych na rzecz osób i rodzin będących w stanie kryzysu, zmierzających do przywrócenia równowagi psychicznej   
i umiejętności samodzielnego radzenia sobie. Interwencją kryzysową obejmuje się osoby   
i rodziny bez względu na posiadany dochód. W województwie podkarpackim działa   
15 ośrodków interwencji kryzysowej.

Działalność ośrodków interwencji kryzysowej uzupełniają punkty interwencji kryzysowej. Udzielają one bieżącej pomocy psychologicznej i prawnej, a także informują   
o instytucjach udzielających specjalistycznej pomocy. Według stanu na dzień 27 lipca 2022 r. na Podkarpaciu funkcjonowało 7 punktów interwencji kryzysowej[[19]](#footnote-19).

Ocena zasobów pomocy społecznej w województwie podkarpackim za 2021 r. wskazuje, że województwie podkarpackim w 2021 r. z interwencji kryzysowej korzystało   
810 rodzin.

Piecza zastępcza na Podkarpaciu

Piecza zastępcza jest sprawowana w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców. Podkarpacie jest jednym z województw w Polsce, które wciąż zmaga się z brakiem odpowiedniej liczby rodzin zastępczych. Dane GUS wskazują, że w roku 2021 na Podkarpaciu w rodzinach zastępczych było 1782 dzieci, co oznacza, że średnio w jednej rodzinie zastępczej przebywało 1,5 dziecka. W ciągu roku 720 dzieci[[20]](#footnote-20) pozostawało pod opieką placówek instytucjonalnych (zob. tabela poniżej).   
Z powodu niewystarczającej liczby miejsc w rodzinnej pieczy zastępczej niestety spory odsetek dzieci kierowany jest do pieczy instytucjonalnej.

Tabela 5. Liczba dzieci w placówkach instytucjonalnych w 2021 roku na Podkarpaciu

|  |  |
| --- | --- |
| Placówki instytucjonalne | Liczba dzieci |
| placówki socjalizacyjne | 547 |
| placówki interwencyjne | 4 |
| placówki rodzinne | 15 |
| inne | 154 |
| Suma | 720 |

*Źródło: GUS.*

Poniżej znajduje się mapa, która pokazuje przestrzenne rozmieszczenie liczby wychowanków w placówkach socjalizacyjnych w województwie podkarpackim na poziomie poszczególnych powiatów. W 2021 roku na każdą placówkę socjalizacyjną na Podkarpaciu przypadało 14,3 dzieci.

Mapa 9. Przestrzenne rozmieszczenie wychowanków placówek socjalizacyjnych w 2021 roku

Map

Description automatically generated

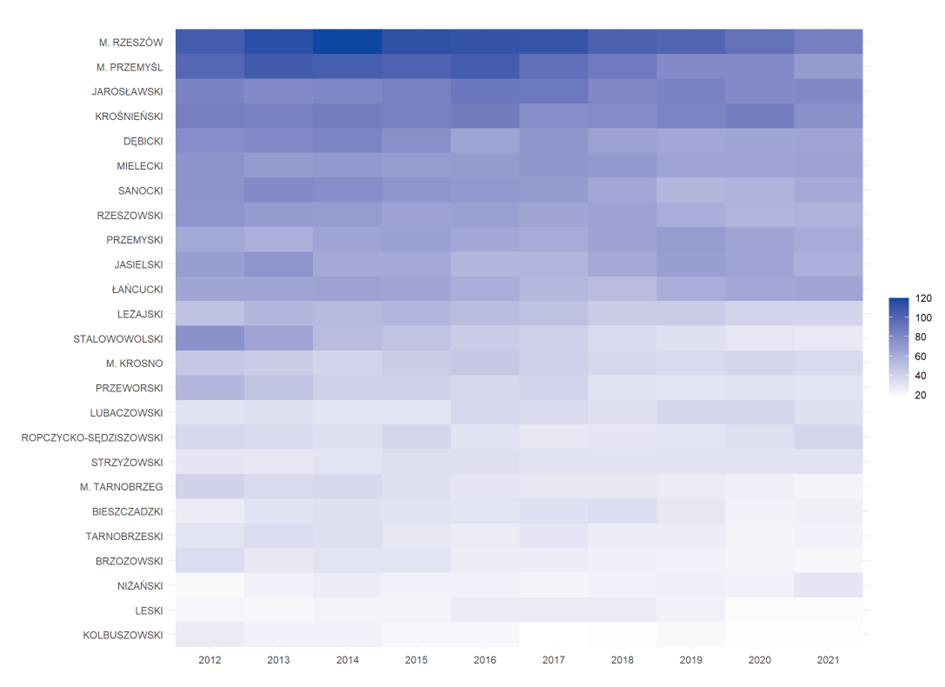
*Źródło: opracowanie własne.*

Kolejnym ważnym krokiem jest zapewnienie wysokiej jakości usług opiekuńczych dla dzieci objętych pieczą zastępczą. Kluczowe powinno być rozwijanie środowiska, które ma odpowiedni dostęp do wiedzy i stwarza możliwości kształtowania umiejętności z zakresu świadczenia specjalistycznej opieki nad dziećmi. Wsparcie terapeutyczne dla dzieci pomaga dzieciom przezwyciężyć trudne doświadczenia i zaburzenia związane z brakiem właściwej opieki rodzicielskiej.

Rodziny zastępcze

W 2012 r. najwięcej rodzin zastępczych było w powiecie krośnieńskim (85 rodzin)   
i w powiecie jarosławskim (83 rodziny), a najmniej w powiecie leskim (22 rodziny).   
W przypadku miast na prawach powiatu, w 2012 r. najwięcej rodzin zastępczych było   
w Rzeszowie (106 rodzin) i w Przemyślu (99 rodzin). W 2019 r. liczba rodzin zastępczych zmniejszyła się w wielu powiatach. W porównaniu do roku 2012 najbardziej spadła   
w powiecie stalowowolskim (o 42 rodziny) oraz w Przemyślu (o 20 rodzin). Do nielicznych powiatów, charakteryzujących się wzrostem liczby rodzin zastępczych w 2019 r.   
w porównaniu do roku 2012 były powiat bieszczadzki (o 2 rodziny), powiat lubaczowski   
(o 6 rodzin), powiat niżański (o 5 rodzin), powiat przemyski (o 7 rodzin) oraz powiaty strzyżowski i leski (odpowiednio więcej o 2 i 5 rodzin).

Mapa 10. Rodziny zastępcze na Podkarpaciu w latach 2012-2021



*Źródło: opracowanie własne.*

Wykres powyżej przedstawia mapę cieplną, jest to stosowana w badaniach naukowych technika prezentacji danych. Pozwala ona na zastąpienie 25 odrębnych wykresów powyższą mapą, która obserwować wszystkie powiaty w dłuższym szeregu czasowym – w tym przypadku 9 lat. Ciemniejsze kolory oznaczają wartości wyższe, a jaśniejsze kolory oznaczają wartości niższe – zob. legenda po prawej. W 2021 roku najwięcej rodzin zastępczych było   
w Rzeszowie (85 rodzin), a najmniej w powiecie leskim (19 rodzin). Wyniki wskazują, że liczba rodzin zastępczych na Podkarpaciu jest zmienna i może być związana ze zmianami demograficznymi zachodzącymi w poszczególnych powiatach. Wyniki wskazują ponadto, że w niektórych powiatach liczba rodzin zastępczych maleje szybciej niż w innych (np. w mieście Przemyśl liczba rodzin zastępczych w ostatnich latach spada szczególnie szybko).

Mapa 11. Przestrzenne rozmieszczenie rodzin zastępczych na Podkarpaciu w 2021 roku

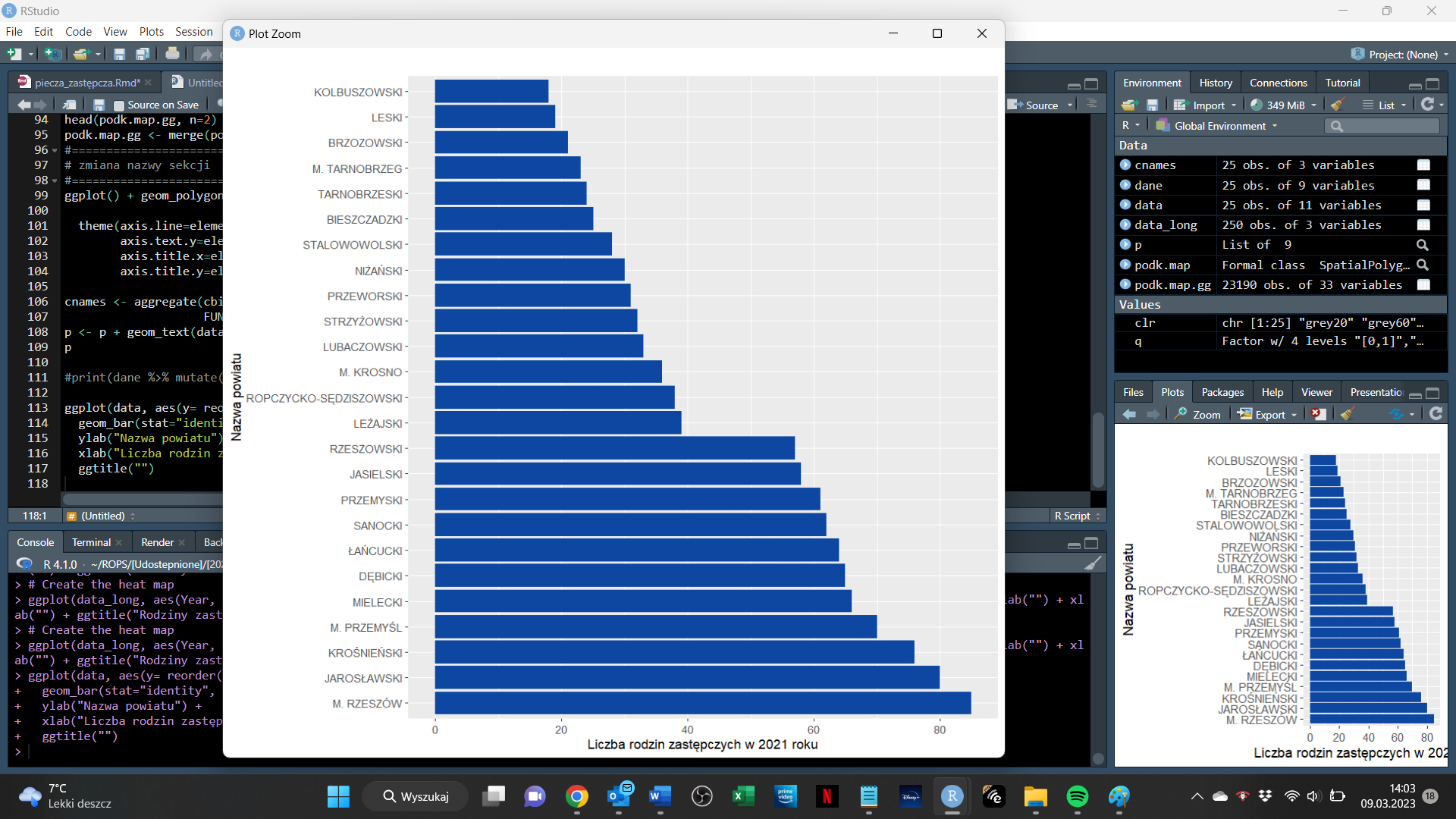
Map

Description automatically generated

*Źródło: opracowanie własne.*

Mapa powyżej zawiera informację na temat przestrzennego rozmieszczenia liczby rodzin zastępczych w powiatach w województwie Podkarpackim w 2021 r. Wyniki wskazują, że rozmieszczenie to jest zróżnicowane przestrzennie. Poniżej znajduje się wykres, który stanowi próbę krótkiego podsumowania tej części analizy.

Wykres 6. Liczba rodzin zastępczych na Podkarpaciu w roku 2021



*Źródło: opracowanie własne.*

Mapa poniżej przedstawia liczbę dzieci w rodzinach zastępczych w 2021 r.  
Problemy z jakimi borykają się dzieci w rodzinach zastępczych są zróżnicowane i zależą   
od wielu czynników, w tym od ich indywidualnych doświadczeń oraz od rodzaju i jakości opieki, jaką otrzymują. Niektóre dzieci mają problemy emocjonalne i wychowawcze, takie jak lęk, depresja, nadmierne pobudzenie lub agresja. Inne dzieci doświadczają traumy związanej   
z przemocą, zaniedbaniem czy separacją od rodziców biologicznych, co może prowadzić do rozwoju zaburzeń psychicznych i emocjonalnych.

Ważnym aspektem pracy z dziećmi w rodzinach zastępczych jest zapewnienie im stałej opieki i wsparcia ze strony dorosłych. Konieczne jest również zapewnienie im odpowiedniej pomocy psychologicznej i terapeutycznej, która pozwoli na radzenie sobie z trudnościami emocjonalnymi i wychowawczymi.

Mapa 12. Liczba dzieci w rodzinach zastępczych w 2021 roku

Map

Description automatically generated

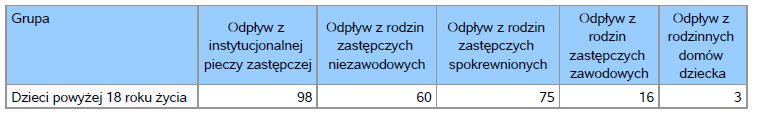
*Źródło: opracowanie własne*

*.*

Usamodzielnienie wychowanków pieczy zastępczej

Objęcie dziecka jedną z form pieczy zastępczej następuje na okres nie dłuższy niż do osiągnięcia pełnoletności a w przypadku kontynuowania nauki nie dłużej niż do ukończenia   
25 roku życia. Dzieci objęte pieczą zastępczą są zmuszone do opuszczenia pieczy zastępczej po osiągnięciu wieku wyznaczonego ustawą, a nie jak to zwykle bywa w rodzinie biologicznej – kiedy są na to gotowe. Dlatego też niezbędne są działania ułatwiające osobom opuszczających pieczę start w dorosłe życie. W 2021 r. rodziny zastępcze oraz placówki opiekuńczo- wychowawcze opuściło 252 pełnoletnich wychowanków.

Tabela 6. Pełnoletnie osoby opuszczające rodziny zastępcze oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze



*Źródło: Ocena zasobów pomocy społecznej - 2021 rok.*

Zgodnie z art. 140 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej osobie opuszczającej, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną, zwanej dalej „osobą usamodzielnianą”, w przypadku gdy umieszczenie w pieczy zastępczej nastąpiło na podstawie orzeczenia sądu:

1) przyznaje się pomoc na:

a) kontynuowanie nauki,

b) usamodzielnienie,

c) zagospodarowanie;

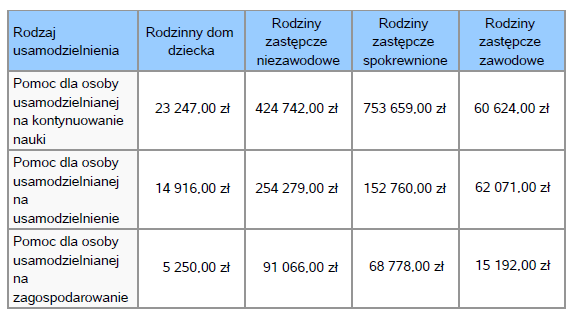
2) udziela się pomocy w uzyskaniu:

a) odpowiednich warunków mieszkaniowych,

b) zatrudnienia;

3) zapewnia się pomoc prawną i psychologiczną.

Tabela 7. Kwoty świadczeń (ogółem) przeznaczone na usamodzielnienie dla pełnoletnich   
wychowanków opuszczających rodziny zastępcze w 2021 roku

*Źródło: Ocena zasobów pomocy społecznej - 2021 rok.*

Przede wszystkim należy podkreślić, że pomoc na usamodzielnienie się jest niezwykle ważnym elementem funkcjonowania pieczy zastępczej, gdyż jej celem jest całkowite „wyprowadzenie” osoby objętej pieczą zastępczą, z systemu pomocy państwa tj. umożliwienie jej samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie.

Ocena zasobów pomocy społecznej w województwie podkarpackim za 2021 r. wskazuje, że w roku oceny na terenie województwa było 130 miejsc w mieszkaniach chronionych. Liczba osób korzystających z pomocy wyniosła 92. Liczba osób umieszczonych wyniosła 81, liczba osób oczekujących (wg. stanu na 31 grudnia) wyniosła 16. Roczny koszt prowadzenia tych placówek 892 tys. zł.

Usamodzielnienie wiąże się w sporej mierze z posiadaniem odpowiednich warunków mieszkaniowych. To oznacza, że kwota 900 tys. zł nie jest wcale taka duża. Regulacje prawne zapewniają osobie opuszczającej rodzinę zastępczą, Rodzinne Domy Dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną pomoc   
w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych. Jednak otrzymanie miejsca   
w mieszkaniu chronionym, mieszkania z zasobów miasta / gminy związane jest z bardzo długim czasem oczekiwania na tego rodzaju mieszkanie oraz brak posiadania przez samorządy specjalnej oferty miejsc pobytu dla dorosłych niepełnosprawnych wychowanków pieczy zastępczej.

###### Adopcja (przysposobienie dziecka)

W 2022 roku do Ośrodka Adopcyjnego w Rzeszowie zgłoszono 185 dzieci   
z uregulowaną sytuacją prawną pozwalającą na przysposobienie krajowe. Zdecydowana większość dzieci nie uzyskała kwalifikacji do przysposobienia z uwagi na sytuację życiową.

Wobec 29 dzieci zrealizowano procedurę przysposobienia wewnątrzrodzinnego. Łącznie Ośrodek powierzył do adopcji 66 dzieci.

Tabela 8. Działalność Ośrodka Adopcyjnego w Rzeszowie w latach 2019 - 2022

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **Lata** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Liczba przysposobionych dzieci | 51 | 59 | 71 | 66 |
| Liczba dzieci z terenu województwa podkarpackiego zgłoszonych do WBD | 20 | 8 | 13 | 17 |
| Liczba dzieci z terenu województwa podkarpackiego zgłoszonych do CBD | 26 | 13 | 11 | 14 |
| Liczba kandydatów oczekujących  na przysposobienie dziecka | 65 rodzin | 53 rodziny | 49 rodzin | 26 rodzin |
| Liczba kandydatów, którzy zgłosili się do ośrodka w celu przysposobienia dziecka | 71 rodzin | 46 rodzin | 57 rodzin | 48 rodzin |
| Wsparcie psychologiczno-pedagogiczne na każdym etapie procedury adopcyjnej | 3 692 | 1 731 | 3 073 | 3 002 |
| Wsparcie kobiet w ciąży, które sygnalizują zamiar oddania dziecka do adopcji | 11 | 5 | 0 | 3 |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Ośrodka Adopcyjnego Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Rzeszowie.*

Z terenu województwa podkarpackiego 17 dzieci zostało zgłoszonych do Wojewódzkich Banków Danych, a 14 do Centralnego Banku Danych. Wśród rodzin   
z terenu województwa podkarpackiego 26 rodzin kandydatów oczekiwało na przysposobienie dziecka, a 48 rodzin zadeklarowało gotowość pozostania rodzina adopcyjną. Pracownicy Ośrodka Adopcyjnego udzielili 3 002 różnych form wparcia psychologiczno-pedagogicznego osobom będącym na poszczególnych etapach procedury adopcyjnej. Trzy kobiety w ciąży, które sygnalizowały zamiar oddania dziecka do adopcji, otrzymały odpowiednie wsparcie.

# OBSZAR III

# OSOBY W KRYZYSIE ZDROWIA PSYCHICZNEGO

Leczenie osób będących w kryzysie zdrowia psychicznego realizowane jest   
w trybie:

* ambulatoryjnym (wizyty u lekarza psychiatry lub psychologa), w tym leczenie środowiskowe (wizyty domowe lekarza psychiatry lub psychologa);
* dziennym psychiatrycznym (świadczenia i programy terapeutyczne, niezbędne badania diagnostyczne, działania edukacyjno-konsultacyjne dla rodzin zorganizowane w ramach leczenia);
* stacjonarnym (pobyt w szpitalu psychiatrycznym).

Lecznictwo ambulatoryjne to podstawowe ogniwo opieki udzielane przede wszystkim osobom niewymagającym leczenia w warunkach całodobowych, a potrzebujących odpowiednio częstych, regularnych kontaktów terapeutycznych. Opieka ta realizowana jest   
w poradniach zdrowia psychicznego i leczenia uzależnień. Poradnie zdrowia psychicznego   
są dostępne w każdym powiecie województwa podkarpackiego. Największa ich liczba usytuowana jest w stolicy województwa, co powoduje, że ambulatoryjne świadczenia psychiatryczne są mniej dostępne dla pacjentów mieszkających poza Rzeszowem.

Zgodnie z danymi pochodzącymi z Głównego Urzędu Statystycznego w 2020 r.   
w województwie podkarpackim ogólna liczba osób leczonych w warunkach ambulatoryjnych na zaburzenia psychiczne i zaburzenia zachowania wyniosła 70 179 osób i stanowiła 3,35% populacji. Na przestrzeni lat 2017-2020 zauważalny jest stopniowy spadek udziału osób korzystających z tej formy pomocy w ogólnej liczbie mieszkańców województwa podkarpackiego.

Tabela 9. Liczba osób leczonych w poradniach dla osób z zaburzeniami psychicznymi

funkcjonujących w województwie podkarpackim

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lata** | **Liczba leczonych**  **ogółem** | **% populacji województwa podkarpackiego** |
| **2017** | 82 748 | 3,89% |
| **2018** | 78 787 | 3,70% |
| **2019** | 77 864 | 3,66% |
| **2020** | 70 179 | 3,35% |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.*

Wśród osób pozostających w opiece ambulatoryjnej są również pacjenci   
z zaburzeniami spowodowanymi używaniem alkoholu, używaniem środków psychoaktywnych oraz używaniem tytoniu. Warto zauważyć, że w 2019 r. wzrosła liczba osób będących pod obserwacją.

Tabela 10. Podział osób objętych leczeniem w poradniach dla osób z zaburzeniami psychicznymi

ze względu na typ zaburzenia

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **Liczba leczonych z podziałem na:** | | | | |
| zaburzenia psychiczne  i zaburzenia zachowania  (bez uzależnień) | zaburzenia spowodowane używaniem alkoholu | zaburzenia psychiczne spowodowane używaniem środków psychoaktywnych | używanie tytoniu | obserwacje |
| **2017** | 72 637 | 9 120 | 979 | 3 | 9 |
| **2018** | 69 121 | 8 890 | 762 | 10 | 4 |
| **2019** | 68 805 | 8 253 | 772 | 5 | 29 |
| **2020** | 61 668 | 7 719 | 761 | 8 | 23 |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL, dostęp: 24.02.2023 r.*

Wśród osób leczonych w poradniach dla osób z zaburzeniami psychicznymi największą grupę stanowią osoby nie wykazujące uzależnień, w 2020 r. liczba ta wyniosła 61 668 i stanowiła niespełna 3% mieszkańców województwa. Wśród uzależnionych, natomiast objętych leczeniem ambulatoryjnym najwięcej pacjentów miało zaburzenia spowodowane używaniem alkoholu, co stanowi 0,37% populacji oraz 11% ogólnej liczby leczonych.

Osoby z zaburzeniami psychicznymi są bardziej narażone na ryzyko popełnienia samobójstwa niż osoby bez takich zaburzeń. Zaburzenia psychiczne, takie jak: depresja, zaburzenia afektywne dwubiegunowe, zaburzenia lękowe, zaburzenia osobowości, schizofrenia, często prowadzą do myśli samobójczych i prób samobójczych. Statystyki podają, że o 15–20% wzrasta ryzyko samobójstw wśród chorych na depresję. W przypadku tych chorób samobójstwo zdarza się ponad dwudziestokrotnie częściej niż w populacji ogólnej. Ryzyko to znacznie się zwiększa w przypadku współistnienia kilku zaburzeń (np. u osoby chorującej na depresję i uzależnionej od alkoholu) i w przypadku współistnienia poważnej choroby somatycznej, zwłaszcza z towarzyszącym przewlekłym bólem[[21]](#footnote-21). Dane pochodzące   
z policyjnych statystyk pokazują, że w województwie podkarpackim w 2022 r. spośród 267 ofiar samobójstw 23,6% stanowiły osoby leczone psychiatrycznie. Mężczyźni 6 – 7-krotnie częściej popełniają samobójstwa niż kobiety. Począwszy od 2019 r. zauważalny jest stopniowy wzrost liczby samobójstw popełnionych na Podkarpaciu. W 2022 r. odnotowano niespełna 14% wzrost w stosunku do 2019 r. Ponadto wzrasta również udział liczby samobójstw popełnianych w województwie w stosunku do ogólnej liczby samobójstw w Polsce.

Tabela 11. Zamachy samobójcze zakończone zgonem

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamachy samobójcze zakończone zgonem** | **2017** | | **2018** | | **2019** | | **2020** | | **2021** | | **2022** | | |
| KWP Rzeszów | Udział  w Polsce | KWP Rzeszów | Udział  w Polsce | KWP Rzeszów | Udział  w Polsce | KWP Rzeszów | Udział  w Polsce | KWP Rzeszów | Udział  w Polsce | KWP Rzeszów | Udział  w Polsce |
| 285 | 5,4% | 273 | 5,3% | 235 | 4,5% | 250 | 4,8% | 269 | 5,2% | 267 | 5,2% |
| **w tym:** |  | | | | | | | | | | | |
| **mężczyźni** | 249 | 5,5% | 239 | 5,4% | 204 | 4,5% | 220 | 5,0% | 233 | 5,3% | 234 | 5,5% |
| **kobiety** | 36 | 4,8% | 34 | 4,8% | 31 | 4,1% | 30 | 3,9% | 36 | 4,6% | 33 | 3,9% |
| **Leczony(a) psychiatrycznie** | 80 | 7,3% | 61 | 5,8% | 48 | 4,8% | 66 | 6,3% | 66 | 6,3% | 63 | 5,9% |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie „Zamachy samobójcze od 2017 roku” -*[*www.statystyka.policja.pl*](http://www.statystyka.policja.pl)

Ochrona zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży jest realizowana w różnych formach i sektorach, nie tylko w opiece psychiatrycznej. Wśród dzieci i młodzieży występują mniej lub bardziej nasilone problemy emocjonalne i behawioralne, zaburzenia rozwoju psychicznego. Wskaźniki osób w wieku 0–18 lat objętych opieką ambulatoryjną w poradniach zdrowia psychicznego wykazują tendencję wzrostową. W skali województwa wskaźnik ten w ostatnich latach nie jest znaczący, niemniej jednak w niektórych powiatach jest wysoki i utrzymuje się na niezmiennie podwyższonym poziomie. Najczęściej występującymi przyczynami pozostawania w ambulatoryjnej opiece psychiatrycznej dzieci i młodzieży i terapii uzależnień są zaburzenia nerwicowe oraz zaburzenia rozwoju psychologicznego. Dlatego też niezmiernie istotna jest pomoc psychologiczna i opieka psychiatryczna dla dzieci i młodzieży, które   
w okresie rozwojowym potrzebują szczególnie silnych i pozytywnych więzi rodzinnych,   
co wiąże się z udziałem i wsparciem rodziny, przedszkola, szkoły i szerszego środowiska wychowawczego.

Dane dotyczące liczby osób pozostających w ambulatoryjnej opiece psychiatrycznej   
w poszczególnych powiatach województwa podkarpackiego korzystających ze świadczeń wskazują na konieczność kształtowania opieki i usług adresowanych do osób   
z zaburzeniami psychicznymi z uwzględnieniem poszczególnych grup wiekowych (dzieci, młodzież, dorośli w wieku produkcyjnym, starsi dorośli w wieku poprodukcyjnym), rodzaju rozpoznania zaburzeń psychicznych, stopnia niepełnosprawności oraz skali potrzeb osób   
z zaburzeniami psychicznymi i ich rodzin. Dlatego też istotne jest dostosowanie form opieki pod względem poprawy dostępności do świadczeń jak najbliżej miejsca zamieszkania[[22]](#footnote-22).

Stacjonarna opieka psychiatryczna jest prowadzona przez dwa monospecjalistyczne szpitale psychiatryczne: Specjalistyczny Psychiatryczny Zespół Opieki Zdrowotnej   
im. A. Kępińskiego w Jarosławiu i Wojewódzki Podkarpacki Szpital Psychiatryczny   
im. prof. E. Brzezickiego w Żurawicy. W 2019 r. szpitalna opieka psychiatryczna realizowana była także w szpitalach ogólnych na 12 oddziałach psychiatrycznych i 5 oddziałach terapii uzależnień (odwykowych). Oprócz wymienionych placówek zajmujących się opieką psychiatryczną i terapią uzależnień na terenie województwa podkarpackiego funkcjonowały   
3 ośrodki leczenia uzależnionych od alkoholu.

Dzienna opieka psychiatryczna jest w województwie względnie równomiernie umiejscowiona, chociaż łącznie 19 oddziałów dziennych (z czego 2 to dzienne oddziały leczenia nerwic) nie zaspokajają w pełni potrzeb zdrowotnych w tym zakresie.

Według danych z Podkarpackiego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata  
2017–2022 osoby dorosłe objęte różnymi formami opieki psychiatrycznej zdecydowanie częściej korzystają z opieki ambulatoryjnej i szpitalnej, co spowodowane jest brakiem   
w dostępie do usług opieki dziennej i środowiskowej. Dlatego też niezbędne jest rozwijanie tych ostatnich form wsparcia.

Osoby będące w kryzysie zdrowia psychicznego mogą skorzystać ze wsparcia   
dostępnego w Centrum Zdrowia Psychicznego. Centrum zapewnia pacjentom kompleksową opiekę zdrowotną, polegającą na diagnostyce, leczeniu oraz rehabilitacji. Pomoc jest udzielana pacjentom natychmiast, bezpłatnie, przez całą dobę, bez skierowania i zapisywania się na wizytę. Może obejmować wizyty w poradni, pobyt na oddziale dziennym lub całodobowym, wsparcie zespołu leczenia środowiskowego, który odwiedza pacjenta w domu, by pomagać jemu i jego rodzinie. Indywidualny plan leczenia opracowują specjaliści   
na podstawie kontaktu z osobą doświadczającą kryzysu psychicznego.

W województwie podkarpackim Centrum Zdrowia Psychicznego funkcjonuje  
w miejscowościach: Straszęcin, Stalowa Wola, Przemyśl, Jasło, Leżajsk, Jarosław, Nowa Dęba[[23]](#footnote-23).

Osoby z zaburzeniami psychicznymi ze względu na wiele ograniczeń w życiu codziennym wymagają pomocy nie tylko w placówkach w obszarze medycznym,   
ale i w środowisku. Przykładem takiego wsparcia są specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone w miejscu zamieszkania dla tej grupy osób. Ideą usług jest poprawa jakości życia osób z zaburzeniami psychicznymi poprzez pomoc dostosowaną do szczególnych potrzeb wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności oraz realizację celów postawionych w planach postępowania terapeutyczno-wspierającego. Usługi te świadczone są przez osoby ze specjalistycznym przygotowaniem zawodowym. Dane pochodzące   
z raportu pn. *Ocena zasobów pomocy społecznej za 2021 rok*[[24]](#footnote-24) pokazują, że w latach 2017–2021 ogólna liczba osób korzystających ze specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób   
z zaburzeniami psychicznymi nie przekroczyła 1646, a od 2017 r. obserwuje się stopniowy jej spadek. Największy zauważalny jest w 2020 r., gdzie liczba korzystających z tego typu świadczenia zmniejszyła się o 141 osoby (niecałe 9%) w stosunku do roku poprzedniego. Najbardziej aktualne, dostępne za 2022 r. dane pochodzące ze Sprawozdania MRiPS-03 pokazują, że liczba osób, którym przyznano to świadczenie wynosi 1275, natomiast liczba osób w rodzinach wyniosła 3707.

Tabela 12. Dane dotyczące korzystających ze specjalistycznych usług opiekuńczych

dla osób z zaburzeniami psychicznymi

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba osób, którym przyznano świadczenie** | **Liczba osób**  **w rodzinach** |
| 2017 | 1 646 | 5 030 |
| 2018 | 1 641 | 5 019 |
| 2019 | 1 582 | 4 841 |
| 2020 | 1 441 | 4 280 |
| 2021 | 1 342 | 3 932 |
| 2022 | 1 275 | 3 707 |

*Źródło: opracowanie własne na postawie danych z raportu pn.*

*„Ocena zasobów pomocy społecznej za 2021 rok” oraz*

*Sprawozdania MRiPS-03 za lata 2017–2022.*

Osoby z zaburzeniami psychicznymi mogą korzystać z ośrodków wsparcia, które świadczą usługi odpowiadające na ich potrzeby. Do tego typu placówek zalicza się niżej opisane jednostki pomocy społecznej.

Środowiskowe domy samopomocy świadczą usługi w ramach indywidualnych   
lub zespołowych treningów samoobsługi i treningów umiejętności społecznych, polegających na nauce, rozwijaniu lub podtrzymywaniu umiejętności w zakresie czynności dnia codziennego i funkcjonowania w życiu społecznym. Są przeznaczone dla osób przewlekle psychicznie chorych i niepełnosprawnych intelektualnie. To placówki okresowego dziennego   
lub całodobowego pobytu, w których osoby z zaburzeniami psychicznymi mogą otrzymać częściową opiekę i pomoc w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych oraz posiłek.   
W 2022 r. na terenie województwa podkarpackiego funkcjonowały łącznie 71 środowiskowe domy, z czego: 47 prowadzonych było przez gminę, 13 na zlecenie gminy, natomiast   
6 prowadzonych było przez powiat i 5 na zlecenie powiatu. Ogólna liczba osób korzystających z domów samopomocy w 2022 r. wyniosła 3088 osób[[25]](#footnote-25), co oznacza wzrost o 155   
w porównaniu z rokiem poprzednim.

Kluby samopomocy są miejscem, gdzie osoby doświadczające kryzysów psychicznych mogą wspólnie spędzić czas, dzieląc się codziennymi radościami i smutkami, czują się   
ze sobą związane przede wszystkim poprzez wspólny problem. Zgodnie z danymi pochodzącymi ze Sprawozdania MRiPS-06 za 2022 r. w województwie podkarpackim funkcjonował 1 klub samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi prowadzony   
na zlecenie gminy, w którym liczba osób korzystających wyniosła 31.

Mieszkania chronione są formą pomocy społecznej przygotowującą pod opieką specjalistów osoby tam przebywające do prowadzenia samodzielnego życia lub wspomagającą te osoby w codziennym funkcjonowaniu. Stanowią ogniwo pośrednie między programem rehabilitacyjnym a reintegracją ze środowiskiem. Należy zwrócić uwagę,   
że w województwie nie funkcjonują mieszkania z przeznaczeniem dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Domy pomocy społecznej to miejsca całodobowej opieki dla osób niebędących   
w stanie samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, której nie można zapewnić pomocy w formie usług opiekuńczych. W 2022 r. województwie podkarpackim funkcjonowało łącznie 14 domów pomocy społecznej dla osób przewlekle psychicznie chorych, z czego: 13 o zasięgu powiatowym i 1 o zasięgu gminnym. Łączna liczba osób korzystających wynosi 1685, natomiast liczba miejsc 1791[[26]](#footnote-26).

W ramach działań skierowanych na rzecz osób z zaburzeniami psychicznymi, znaczącą rolę odgrywają organizacje pozarządowe, funkcjonujące w formie stowarzyszeń, fundacji. Wiele z nich prowadzi działania mające na celu integrację społeczną i zawodową osób z upośledzeniami umysłowymi i schorzeniami psychicznymi. Przykładem są prowadzone warsztaty terapii zawodowej oraz zakłady aktywności zawodowej, które szerzej opisane zostały w obszarze II niniejszego dokumentu.

# OBSZAR IV

# OSOBY W KRYZYSIE BEZDOMNOŚCI

Bezdomność jest to zjawisko społeczne polegające na braku domu lub miejsca stałego pobytu gwarantującego jednostce lub rodzinie poczucie bezpieczeństwa, zapewniającego schronienie przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi i zaspokojenie podstawowych potrzeb na poziomie uznawanym w danym społeczeństwie za wystarczający. Problematyka bezdomności ma charakter interdyscyplinarny i jest źródłem zainteresowania wielu dziedzin aktywności człowieka od nauk społecznych po sztukę, religię czy dziennikarstwo.   
Z perspektywy polityki społecznej bezdomność jest jednym z najbardziej rażących kryzysów społecznych.

Według danych zamieszczonych 30 listopada 2022 r. na stronie Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego na terenie województwa podkarpackiego funkcjonuje 27 placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom bezdomnym, tj.:

* 15 schronisk dla osób bezdomnych,
* 5 schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi,
* 4 noclegownie,
* 3 ogrzewalnie.

Ww. placówki dysponują 812 miejscami stałymi – statutowymi, zaś w przypadku wystąpienia szczególnie trudnych warunków atmosferycznych są w stanie przyjąć dodatkowo 142 osoby, co daje łącznie 954 miejsca.

Poza wskazanymi placówkami, na terenie województwa podkarpackiego, funkcjonują także inne placówki zapewniające miejsca noclegowe dla osób bezdomnych, działające poza systemem pomocy społecznej. Ogólnopolskie badanie liczby osób bezdomnych, planowane na początku 2021 r. nie odbyło się z uwagi na sytuację epidemiczną w Polsce. Dlatego też najbardziej aktualne dane pochodzą z badania przeprowadzonego na Podkarpaciu w nocy   
z 13 na 14 lutego 2019 r. Ogółem liczba osób bezdomnych przebywających na terenie   
województwa podkarpackiego: 927, w tym:

* mężczyźni: 791 (85% ogólnej liczby bezdomnych),
* kobiety: 129 (14% ogólnej liczby bezdomnych),
* dzieci: 7 (1% ogólnej liczby bezdomnych).

Miejsca przebywania osób bezdomnych:

* w placówkach noclegowych przebywało ogółem 649 osób, tj. 70% badanych   
  (560 mężczyzn, 89 kobiet, 0 dzieci);
* w innych w placówkach instytucjonalnych (specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, dom dla matek z małoletnimi dziećmi, szpitale i inne placówki zdrowia, zakłady karne, areszty śledcze) przebywało ogółem 176 osób, tj. 19% badanych (137 mężczyzn, 32 kobiety, 7 dzieci);
* poza placówkami (pustostany, altany działkowe, miejsca niemieszkalne: ulice, klatki schodowe, piwnice, dworce) 102 osoby tj. 11% badanych (94 mężczyzn, 8 kobiet,   
  0 dzieci).

Najwięcej osób bezdomnych zanotowano w gminach, na terenie których funkcjonują placówki udzielające tymczasowego schronienia osobom bezdomnym, tj.: Dębica (144 osoby), Rzeszów (128 osób), Sanok (116 osób), Jarosław (98 osób), Przemyśl (85 osób), Tarnobrzeg (83 osoby). Wśród bezdomnych mężczyzn najwięcej osób przebywa w schroniskach dla bezdomnych – blisko 71%, w innych placówkach instytucjonalnych – 17% oraz poza placówkami (w pustostanach, domkach na działkach/altanach, itp.) – ok. 12%. Wśród bezdomnych kobiet odsetek osób przebywających w schroniskach wynosi 69%, w innych placówkach instytucjonalnych – 25% oraz poza placówkami (w pustostanach, domkach   
na działkach/altanach, itp.) – ok. 6%.

Stwierdzone w trakcie badania przypadki bezdomnych dzieci (7 dzieci) to sytuacje, gdzie dzieci wraz ze swoimi matkami przebywały w: specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie (2 dzieci z matkami) oraz w Domu Matki i Dziecka w Przemyślu, prowadzonym przez Caritas Archidiecezji Przemyskiej (5 dzieci z matkami).

Liczba placówek zajmujących się osobami bezdomnymi

Na terenie woj. podkarpackiego funkcjonują 22 placówki noclegowe dla osób bezdomnych. Łącznie placówki posiadają ok. 800 miejsc stałych (statutowych), natomiast   
w przypadku wystąpienia szczególnie trudnych warunków atmosferycznych są w stanie przyjąć dodatkowo ok. 100 osób, co daje łącznie ok. 900 miejsc.

Wojewoda podkarpacki od wielu lat udziela wsparcia finansowego w formie dotacji dla organizacji pozarządowych z przeznaczeniem na działania na rzecz osób bezdomnych, poprzez ogłoszenie konkursu ofert. Według ostatniego Sprawozdania z realizacji działań   
na rzecz osób bezdomnych w województwach w 2020 r., opublikowanego przez Departament Pomocy i Integracji Społecznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, liczba osób   
w kryzysie bezdomności, którym gmina/powiat opłaciły pobyt w placówkach udzielających tymczasowego schronienia (na terenie gminy/powiatu i poza ich granicami) wyniosła 681 osób, w tym 613 mężczyzn i 68 kobiet. Należy w tym miejscu zaznaczyć,   
że gminy są ustawowo zobligowane do zapewnienia schronienia osobom doświadczającym bezdomności. Wsparciem w tym zakresie mogą być współpracujące z gminą społeczne agencje najmu. Społeczna agencja najmu to podmiot współpracujący z gminą, którego działalność polega na dzierżawie lokali mieszkalnych lub budynków mieszkalnych jednorodzinnych od ich właścicieli oraz wynajmowaniu tych lokali lub budynków osobom, którym dochody lub sytuacja życiowa utrudniają najem mieszkania w warunkach rynkowych.

Celem działania społecznej agencji najmu jest:

* zwiększenie oferty mieszkaniowej dla osób o średnich i niższych dochodach;
* rozszerzenie narzędzi dostępnych gminom w ramach realizacji lokalnej polityki mieszkaniowej o formułę, która może stanowić alternatywę dla budownictwa komunalnego;
* rozwój rynku mieszkań na wynajem.

Korzyści z funkcjonowania społecznej agencji najmu na terenie gminy:

* rozszerzenie narzędzi dostępnych gminom w ramach lokalnej polityki mieszkaniowej   
  o instrument, który może przyczynić się do zmniejszenia kolejek osób oczekujących na najem mieszkania gminnego bez konieczności angażowania się przez gminy   
  w budowę mieszkań;
* zwiększenie oferty mieszkaniowej oraz przejściowa pomoc finansowa w ponoszeniu wydatków z tytułu najmu mieszkania od społecznej agencji najmu dla osób o średnich   
  i niższych dochodach;
* możliwość nawiązania stabilnej współpracy na korzystnych zasadach dla właścicieli dzierżawionych mieszkań.

Kluczowym czynnikiem w walce z kryzysem bezdomności jest możliwość zamieszkania w lokalu mieszkalnym, zwłaszcza na preferencyjnych warunkach. W 2020 r. osobom   
w kryzysie bezdomności w województwie podkarpackim przyznano w ramach najmu socjalnego 12 lokali mieszkalnych i 1 lokal w ramach najmu komunalnego, ponadto 1 lokal został przyznany na innych zasadach. Osobie doświadczającej kryzysu bezdomności może być przyznane wsparcie w formie mieszkania chronionego. Mieszkanie chronione jest formą pomocy społecznej przygotowującą pod opieką specjalistów osoby tam przebywające   
do prowadzenia samodzielnego życia lub wspomagającą te osoby w codziennym funkcjonowaniu. Liczba osób w kryzysie bezdomności na Podkarpaciu, którym w 2020 r. przyznano świadczenie w formie wsparcia w mieszkaniu chronionym wyniosła 4 osoby.   
Jednej osobie udzielono wsparcia w innych formach pozainstytucjonalnych (np. w tzw. mieszkaniach wspomaganych, readaptacyjnych, treningowych itp.).

Do specyficznych form pracy socjalnej z osobami w kryzysie bezdomności w ich środowisku należy streetworking. Liczba streetworkerów w Polsce w poszczególnych gminach, którzy w 2020 r. pracowali z osobami doświadczającymi bezdomności wyniosła   
147 osób. Wówczas żadna z gmin w województwie podkarpackim nie udzielała osobom bezdomnym wsparcia w formie pracy streetworkera[[27]](#footnote-27). Od 1 lutego do 31 grudnia 2022 r.   
na terenie Gminy Miasto Rzeszów realizowany był projekt pn. „Wprowadzenie usług streetworkera wraz z pakietem usług socjalnych i medycznych dla osób będących   
w kryzysie bezdomności na terenie Miasta Rzeszowa”. Zadanie było współfinansowane przez Gminę Miasto Rzeszów, a realizowane przez Stowarzyszenie „Zupełne Dobro”. Ponadto końcem 2022 r. Prezydent Miasta Rzeszów rozstrzygnął otwarty konkurs ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej na 2023 r. udzielając Stowarzyszeniu „Zupełne Dobro” dotacji na kontynuację zadania realizowanego w roku poprzednim[[28]](#footnote-28).

# OBSZAR V

# OBYWATELE PAŃSTW TRZECICH, W TYM MIGRANCI

Obywatele państw trzecich to osoby spoza Unii Europejskiej, Europejskiego Obszaru Gospodarczego, a także Szwajcarii, Danii oraz Wielkiej Brytanii. Osoby te przebywające   
w Polsce muszą przestrzegać polskiego prawa oraz wykonywać swoje prawa i obowiązki wynikające z ich statusu prawnego. Oznacza to, że muszą posiadać legalny status pobytu,   
a także wywiązywać się z nałożonych zobowiązań.

Obywatele państw trzecich w Polsce mogą posiadać różnego rodzaju zezwolenia,   
w zależności od celu ich pobytu. Są to m.in. zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia   
na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej.

W Polsce w 2022 r. łączna liczba osób posiadających ważne dokumenty wyniosła 679 913, czyli o 190 728 więcej niż w roku poprzednim. W województwie podkarpackim wskaźnik ten w 2022 r. wyniósł 12 087 – wzrost o 3340 w stosunku do 2021 r. Spośród obywateli państw trzecich najliczniejszą grupę stanowią obywatele Ukrainy (8823 osoby). Najczęściej wydawane były dokumenty na pobyt czasowy – w 2022 r. wydanych było 8304, natomiast w 2021 r. 5300[[29]](#footnote-29).

W Polsce pomoc i wsparcie udzielane cudzoziemcom jest organizowane przez władze samorządowe na poziomie gmin i powiatów, dużą rolę odgrywają również organizacje pozarządowe (fundacje, stowarzyszenia). Przykładem realizowanej pomocy jest:

* + prowadzenie punktów informacyjnych dla cudzoziemców, w których można uzyskać pomoc i poradę w kwestiach integracji, a także wypełnić niezbędne dokumenty   
    i formularze;
  + organizowanie kursów językowych, które pomagają cudzoziemcom nauczyć się języka polskiego, co ułatwia im komunikację i integrację z lokalną społecznością;
  + pomoc w znalezieniu odpowiedniego mieszkania, które odpowiada potrzebom   
    i możliwościom finansowym danego cudzoziemca;
  + pomoc w znalezieniu pracy, przez organizowanie szkoleń i doradztwo zawodowego,  
    a także poprzez pośrednictwo w kontaktach z pracodawcami;
  + pomoc w kwestiach prawnych, takich jak pomoc w uzyskaniu zezwolenia na pobyt czasowy lub stały, pomoc w kontakcie z urzędami czy sądami, a także pomoc   
    w uzyskaniu prawa do świadczeń zdrowotnych i innych form pomocy społecznej;
  + organizowanie imprez kulturalnych i integracyjnych, które pomagają cudzoziemcom lepiej poznać lokalną społeczność i jej kulturę oraz nawiązać kontakty międzyludzkie.

W województwie podkarpackim w 2022 r. w ramach pomocy przyznanej cudzoziemcom przez samorządy gmin i powiatów objętych zostało 8 osób na łączną kwotę wynoszącą 55 405,00 zł, co oznacza wydatek w wysokości niespełna 7 tys. zł przypadający na jednego obcokrajowca. Ośrodki pomocy społecznej udzielały pomocy pieniężnej   
w postaci zasiłków celowych, natomiast powiatowe centra pomocy rodzinie na utrzymanie oraz pokrycie wydatków związanych z nauką języka. Szczegółowe informacje przedstawia poniższa tabela.

Tabela 13. Pomoc udzielona cudzoziemcom w ramach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Zadania gminy zlecone z zakresu administracji rządowej** | | | **Zadania powiatu zlecone z zakresu administracji rządowej** | | |
| Pomoc przyznana cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt ze względów humanitarnych lub pobyt tolerowany na terytorium RP | | | Pomoc dla cudzoziemców z ochroną uzupełniającą | | |
| **Świadczenia** | **Liczba osób** | **Kwota świadczeń** | **Świadczenia** | **Liczba osób** | **Kwota świadczeń** |
| 2021 | zasiłki celowe  w formie pieniężnej | 2 | 14 000,00 zł | pieniężne  na utrzymanie | 3 | 10 784,00 zł |
| pieniężne  na pokrycie wydatków związanych  z nauką języka | 1 | 1 600,00 zł |
| 2022 | 2 | 16 400,00 zł | pieniężne  na utrzymanie | 4 | 28 213,00 zł |
| pieniężne  na pokrycie wydatków związanych  z nauką języka | 2 | 10 792,00 zł |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań rocznych z udzielonych świadczeń*

*pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach MRiPS-03 za lata 2021, 2022.*

Cudzoziemcy z państw spoza Unii Europejskiej, aby legalnie pracować w Polsce, potrzebują zezwolenia na pracę. Natomiast obywatele państw członkowskich UE mają prawo do swobodnego przemieszczania się i pracy w Polsce, bez konieczności uzyskiwania zezwolenia na pracę.

Zezwolenie na pracę to dokument, który uprawnia cudzoziemca do podjęcia legalnej pracy pod warunkiem posiadania wizy lub zezwolenia na pobyt czasowy pozwalającego   
na wykonywanie pracy w Polsce. Każdy cudzoziemiec, który na mocy przepisów nie jest zwolniony z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę w Polsce, chcący podjąć zatrudnienie na terytorium Polski, musi posiadać odpowiednie zezwolenie.

Analizując liczbę wydanych zezwoleń na pracę dla cudzoziemców w Polsce w latach 2018–2022, zauważalne jest, że najwięcej zezwoleń na pracę dla cudzoziemców wydano   
w 2021 r. niespełna 504,2 tys., było to więcej niż w 2020 r. oraz blisko 8-krotnie więcej niż   
w 2015 r. W 2022 r. odnotowany jest wyraźny 27,5% spadek wydawanych zezwoleń   
w porównaniu z rokiem poprzednim. Spowodowane to jest skutkiem wojny na Ukrainie i braku możliwości opuszczania kraju przez mężczyzn. Należy jednocześnie zaznaczyć, że 2022 r. łącznie w Polsce zezwolenia na pracę wydano obywatelom 141 państw, najczęściej przyznawane były obywatelom Ukrainy i stanowiły 23,28% ogólnej liczby wydanych zezwoleń. Podczas gdy w roku poprzednim (2021) zezwolenia takie wydano obywatelom 146 państw   
i również najczęściej byli to Ukraińcy, ale wówczas stanowili 64,5% wśród obcokrajowców.

Tabela 14. Zezwolenia na pracę cudzoziemców

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| POLSKA | 65 786 | 127 394 | 235 626 | 328 768 | 444 738 | 406 496 | 504 172 | 365 490 |
| Województwo  podkarpackie | 936 | 1 754 | 3 730 | 5 378 | 8 551 | 6 656 | 7 845 | 5 057 |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie: Zezwolenia na pracę cudzoziemców Departament Rynku Pracy MRPiPS, www.psz.praca.gov.pl oraz Zezwolenia na prac cudzoziemców   
w Polsce w 2021 r. Informacje sygnalne GUS, www.stat.gov.pl*

Konflikt zbrojny na Ukrainie

Z dostępnych danych wynika, że na początku 2022 r. w Polsce przebywało około 2 mln imigrantów i imigrantek, w większości w celach zarobkowych. Agresja Rosji na Ukrainę   
24 lutego 2022 r. zmieniła krajobraz migracji do Polski. Z danych Straży Granicznej wynika, że od 24 lutego 2022 r. do początku stycznia 2023 r. odnotowano ponad 8,8 mln przekroczeń granicy z Ukrainy do Polski oraz ponad 7 mln przekroczeń w kierunku przeciwnym. Oznacza to około 2-milionowy pozytywny bilans przekroczeń granicy, warto jednak zauważyć,   
że wartość ta ma ograniczoną użyteczność analityczną. W istocie oznacza liczbę przekroczeń granicy, a nie osób, które przyjechały lub wyjechały. Tak duże ruchy migracyjne nie miały   
w Europie miejsca od zakończenia II wojny światowej, należy pamiętać, że z Ukrainy uciekano także przez inne dostępne granice. Polska jest krajem Unii Europejskiej, który przyjął największą liczbę osób uciekających. Jak wyżej wspomniano, w szczytowym okresie było   
to nawet około 2 mln osób. Część z nich została w naszym kraju, inne pojechały dalej, do innych państw, niektóre po pewnym czasie wróciły do Ukrainy[[30]](#footnote-30).

W Polsce większość Ukraińców przebywa, korzystając z ochrony czasowej, czego potwierdzeniem jest rejestracja w Powszechnym Elektronicznym Systemie Ewidencji Ludności (PESEL), która jest niezbędna, aby mogli korzystać z rozwiązań pomocowych przewidzianych w ustawie o pomocy obywatelom Ukrainy[[31]](#footnote-31). Według stanu na 6 marca 2023 r. w Polsce przebywało prawie 1 mln obywateli Ukrainy zarejestrowanych jako osoby uprawnione   
do uzyskania pomocy w związku z ucieczką przed konfliktem zbrojnym, z czego większość stanowiły kobiety – 65,4% tej grupy.

Tabela 15. Dane statystyczne dot. wniosków o nadanie statusu cudzoziemca o zapisie „UKR”   
w związku z konfliktem na Ukrainie

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Województwo** | **Łączna liczba** | **% w Polsce** | **Liczba kobiet** | **Liczba mężczyzn** |
| **Dolnośląskie** | 110 720 | 11,2% | 72 086 | 38 634 |
| **Kujawsko-pomorskie** | 33 639 | 3,4% | 22 124 | 11 515 |
| **Lubelskie** | 37 051 | 3,7% | 23 675 | 13 376 |
| **Lubuskie** | 33 051 | 3,3% | 21 949 | 11 102 |
| **Łódzkie** | 62 782 | 6,3% | 41 561 | 21 221 |
| **Małopolskie** | 92 116 | 9,3% | 59 995 | 32 121 |
| **Mazowieckie** | 209 360 | 21,1% | 136 118 | 73 242 |
| **Opolskie** | 21 972 | 2,2% | 14 360 | 7 612 |
| **Podkarpackie** | 29 945 | 3,0% | 18 938 | 11 007 |
| **Podlaskie** | 14 801 | 1,5% | 9 637 | 5 164 |
| **Pomorskie** | 72 017 | 7,3% | 47 273 | 24 744 |
| **Śląskie** | 98 685 | 9,9% | 64 656 | 34 029 |
| **Świętokrzyskie** | 15 162 | 1,5% | 9 826 | 5 336 |
| **Warmińsko-mazurskie** | 19 717 | 2,0% | 13 126 | 6 591 |
| **Wielkopolskie** | 93 013 | 9,4% | 61 643 | 31 370 |
| **Zachodniopomorskie** | 48 542 | 4,9% | 31 851 | 16 691 |
| **POLSKA** | **992 573** | **100%** | **648 818** | **343 755** |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Szczegółowych statystyk dot. osób zarejestrowanych   
w rejestrze obywateli Ukrainy i członków ich rodzin, którym nadano status cudzoziemca*

*na podstawie specustawy. Stan na 06.03.2023 r., www.dane.gov.pl*

Rozmieszczenie terytorialne Ukraińców, którzy osiedlają się w naszym kraju charakteryzuje koncentracja w województwach z dużymi aglomeracjami miejskimi,   
tj. mazowieckie, dolnośląskie, śląskie, wielkopolskie, małopolskie. Województwo podkarpackie jest dopiero na 12. miejscu, gdzie zarejestrowani stanowili 3% (29 945 osób), z czego 18 938 to kobiety, natomiast 11 007 - mężczyźni. Należy zaznaczyć, że dane te nie obejmują osób, które utraciły status cudzoziemca np. ze względu na zgon, uzyskanie karty Polaka, karty stałego pobytu, wyjazd z terytorium.

Łącznie ważne zezwolenia na pobyt w kraju posiada natomiast 1,4 mln osób.

Obywatele Ukrainy w art. 1 Ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku   
z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa, objęci zakresem podmiotowym ustawy,   
są uprawnieni do niżej wymienionej pomocy i wsparcia:

* świadczenia rodzinne,
* świadczenia wychowawcze w ramach programu Rodzina 500+,
* świadczenia z ramach programu Dobry Start,
* rodzinny kapitał opiekuńczy,
* dofinansowanie do opłaty za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna.

Trudno jest przewidzieć strategię działania migrantów z Ukrainy, którzy dotarli   
do naszego kraju uciekając przed wojną. Z badania przeprowadzonego przez Centrum Analiz i Badań Unii Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza[[32]](#footnote-32) wynika, że spośród uchodźców starających się o numer PESEL ponad połowa zamierza pozostać w Polsce przez co najmniej kilka miesięcy lub dłużej albo nie podjęła jeszcze decyzji co do swoich dalszych działań. Respondenci badania wskazywali znalezienie mieszkania i zatrudnienia jako dwa bieżące najważniejsze priorytety. Świadczy to o potrzebie zaspokojenia podstawowych usług społecznych, do których również zalicza się wsparcie w postaci usług opieki zdrowotnej, edukacji, czy wyspecjalizowanych usług związanych z profesją pracy socjalnej.

W odpowiedzi na potrzeby uchodźców w stolicy województwa podkarpackiego powstało Rzeszowskie Centrum Integracji, którego celem jest włączenie ich na lokalny rynek pracy. Zadaniem Centrum jest prowadzenie takich działań i inicjatyw, które ułatwią uchodźcom integrację z lokalną społecznością. Są to między innymi bezpłatne kursy języka polskiego   
i angielskiego, doradztwo zawodowe, biznesowe, szkolenia aktywizujące oraz pomoc   
w znalezieniu pracy. Rzeszowskie Centrum Integracji oferuje również opiekę nad dziećmi, których opiekunowie uczestniczą w zajęciach czy konsultacjach.

**SPIS TABEL**

[Tabela 1. Zakłady aktywności zawodowej w województwie podkarpackim 7](#_Toc131077092)

[Tabela 2. Liczba osób zależnych w gminach, w których przeprowadzona została diagnoza 12](#_Toc131077093)

[Tabela 3. Liczba osób zależnych otrzymujących pomoc tylko od opiekunów nieformalnych 14](#_Toc131077094)

[Tabela 4. Liczba opiekunów nieformalnych w gminach 18](#_Toc131077095)

[Tabela 5. Liczba dzieci w placówkach instytucjonalnych w 2021 roku na Podkarpaciu 30](#_Toc131077096)

[Tabela 6. Pełnoletnie osoby opuszczające rodziny zastępcze oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze 36](#_Toc131077097)

[Tabela 7. Kwoty świadczeń (ogółem) przeznaczone na usamodzielnienie dla pełnoletnich wychowanków opuszczających rodziny zastępcze w 2021 roku 37](#_Toc131077098)

[Tabela 8. Działalność Ośrodka Adopcyjnego w Rzeszowie w latach 2019 - 2022 38](#_Toc131077099)

[Tabela 9. Liczba osób leczonych w poradniach dla osób z zaburzeniami psychicznymi 39](#_Toc131077100)

[Tabela 10. Podział osób objętych leczeniem w poradniach dla osób z zaburzeniami psychicznymi 40](#_Toc131077101)

[Tabela 11. Zamachy samobójcze zakończone zgonem 41](#_Toc131077102)

[Tabela 12. Dane dotyczące korzystających ze specjalistycznych usług opiekuńczych 43](#_Toc131077103)

[Tabela 13. Pomoc udzielona cudzoziemcom w ramach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej 51](#_Toc131077104)

[Tabela 14. Zezwolenia na pracę cudzoziemców 52](#_Toc131077105)

[Tabela 15. Dane statystyczne dot. wniosków o nadanie statusu cudzoziemca o zapisie „UKR” w związku z konfliktem na Ukrainie 53](#_Toc131077106)

**SPIS WYKRESÓW**

[Wykres 1. Udział procentowy osób niepełnosprawnych według województw w skali kraju w 2011 r. 4](#_Toc131076297)

[Wykres 2. Osoby niepełnosprawne w województwie podkarpackim w 2011 r. w stosunku do ogółu ludności 5](#_Toc131076298)

[Wykres 3. Liczba osób niepełnosprawnych w poszczególnych powiatach województwa podkarpackiego 6](#_Toc131076299)

[Wykres 4. Rodzaje usług świadczonych w gminach 20](file:///C:\Users\mmakarinska\Desktop\BADANIA%20OPSiA\ROK%202023\RPDI\DIAGNOZA%20RPDI\DIAGNOZA%20Usług%20Społecznych%20po%20konsultacjach.docx#_Toc131076300)

[Wykres 5. Rodzaje usług opiekuńczych świadczonych w miejscu zamieszkania 22](#_Toc131076301)

[Wykres 6. Liczba rodzin zastępczych na Podkarpaciu w roku 2021 34](#_Toc131076302)

**SPIS MAP**

[Mapa 1. Gminy, w których przeprowadzona została diagnoza/badanie na rzecz osób zależnych 11](file:///C:\Users\mmakarinska\Desktop\BADANIA%20OPSiA\ROK%202023\RPDI\DIAGNOZA%20RPDI\DIAGNOZA%20Usług%20Społecznych%20po%20konsultacjach.docx#_Toc131076351)

[Mapa 2. Gminy, w których znana jest liczna osób zależnych otrzymujących pomoc tylko od opiekunów nieformalnych 13](#_Toc131076352)

[Mapa 3. Gminy, w których zdiagnozowane są potrzeby osób zależnych 15](#_Toc131076353)

[Mapa 4. Gminy, w których znana jest liczba opiekunów nieformalnych 17](file:///C:\Users\mmakarinska\Desktop\BADANIA%20OPSiA\ROK%202023\RPDI\DIAGNOZA%20RPDI\DIAGNOZA%20Usług%20Społecznych%20po%20konsultacjach.docx#_Toc131076354)

[Mapa 5. Gminy, w których zdiagnozowane są potrzeby opiekunów nieformalnych 19](#_Toc131076355)

[Mapa 6. Rodzaje usług na rzecz osób zależnych świadczonych w poszczególnych gminach województwa 21](file:///C:\Users\mmakarinska\Desktop\BADANIA%20OPSiA\ROK%202023\RPDI\DIAGNOZA%20RPDI\DIAGNOZA%20Usług%20Społecznych%20po%20konsultacjach.docx#_Toc131076356)

[Mapa 7. Zapotrzebowanie na mieszkania chronione w poszczególnych gminach 25](#_Toc131076357)

[Mapa 8. Ośrodki wsparcia dziennego na Podkarpaciu w roku 2021 29](#_Toc131076358)

[Mapa 9. Przestrzenne rozmieszczenie wychowanków placówek socjalizacyjnych w 2021 roku 31](#_Toc131076359)

[Mapa 10. Rodziny zastępcze na Podkarpaciu w latach 2012-2021 32](#_Toc131076360)

[Mapa 11. Przestrzenne rozmieszczenie rodzin zastępczych na Podkarpaciu w 2021 roku 33](#_Toc131076361)

[Mapa 12. Liczba dzieci w rodzinach zastępczych w 2021 roku 35](#_Toc131076362)

1. Tzw. „starzenie się na szczycie” piramidy ludności. [↑](#footnote-ref-1)
2. Eurostat Statistics Explained *Struktura ludności i starzenie się społeczeństwa,* 21 grudzień 2020, aktualizacja: 20 lipca 2021, [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu) [↑](#footnote-ref-2)
3. Tzw. „starzenie się na dnie” piramidy ludności. [↑](#footnote-ref-3)
4. Eurostat Statistics Explained *Prognozy demograficzne w UE,* wrzesień 2020, aktualizacja: 9 sierpnia 2021, [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu) [↑](#footnote-ref-4)
5. *Prognoza demograficzna na lata 2014-2050 dla województwa podkarpackiego*, GUS, www.rzeszow.stat.gov.pl [↑](#footnote-ref-5)
6. GUS-BDL [↑](#footnote-ref-6)
7. Wojewódzki Program na rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania   
   Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021–2030. [↑](#footnote-ref-7)
8. Wojewódzki Program na rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania   
   Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021–2030. [↑](#footnote-ref-8)
9. Wojewódzki Program na rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania   
   Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021*–*2030. [↑](#footnote-ref-9)
10. www.es.rops.rzeszow.pl [↑](#footnote-ref-10)
11. Tamże. [↑](#footnote-ref-11)
12. Tamże. [↑](#footnote-ref-12)
13. Art. 21 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych,   
    Dz.U. z 2019 r., poz. 1818. [↑](#footnote-ref-13)
14. *Usługi opiekuńcze realizowane w województwie podkarpackim w 2021 roku,* Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie, Rzeszów 2022 r., www.rops.rzeszow.pl [↑](#footnote-ref-14)
15. Założenia Długofalowej Polityki Senioralnej w Polsce na lata 2014–2020, s. 21. [↑](#footnote-ref-15)
16. Wytyczne w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa   
    z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014–2020, Warszawa, 8 lipca 2019 r., s. 9. [↑](#footnote-ref-16)
17. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, t.j. Dz.U. z 2021r., poz. 2268 z późn. zm. [↑](#footnote-ref-17)
18. J. Matejak, *Rodzinna piecza zastępcza nad dzieckiem – formy pomocy i wsparcia w codziennym funkcjonowaniu oraz w sytuacjach trudnych – kryzysowych*, Kultura Społeczeństwo Edukacja 2022, t. 21, nr 1., dostęp: 09.03.2023, www.pressto.amu.edu.pl [↑](#footnote-ref-18)
19. Dane Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. [↑](#footnote-ref-19)
20. Ze względu na zapewnienie anonimowości, a przede wszystkim mając na uwadze dobro dzieci, część danych   
    i oszacowań chroniona jest tajemnicą statystyczną. Dotyczy to głównie danych GUS, które udostępniane są na poziomie zagregowanym dopiero gdy możliwe jest zachowanie tajemnicy statystycznej. [↑](#footnote-ref-20)
21. D. Dudek, *Samobójstwo,* www.mp.pl [↑](#footnote-ref-21)
22. Podkarpacki Program Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata 2017–2022, s. 21*.* [↑](#footnote-ref-22)
23. www.czp.org.pl [↑](#footnote-ref-23)
24. [www.rops.rzeszow.pl/ocena-zasobow-pomocy-spolecznej-ozps](http://www.rops.rzeszow.pl/ocena-zasobow-pomocy-spolecznej-ozps) [↑](#footnote-ref-24)
25. Sprawozdanie MRIPS-06 – Wybrane jednostki organizacyjne pomocy społecznej i inne jednostki pomocy społecznej oraz zatrudnienie w systemie pomocy społecznej za I–XII 2021 r.

    Sprawozdanie MRIPS-06 – Wybrane jednostki organizacyjne pomocy społecznej i inne jednostki pomocy społecznej oraz zatrudnienie w systemie pomocy społecznej za I–XII 2022 r. [↑](#footnote-ref-25)
26. Sprawozdanie MRIPS-05 – Wybrane informacje o domach pomocy społecznej o zasięgu gminnym, powiatowym i regionalnym oraz o placówkach całodobowej opieki prowadzonych w ramach działalności gospodarczej   
    i statutowej za I–XII 2022 r. [↑](#footnote-ref-26)
27. Sprawozdanie z realizacji działań na rzecz osób bezdomnych w województwa w 2020 r., Ministerstwo Rodziny   
    i Polityki Społecznej, Departament Pomocy i Integracji Społecznej, Warszawa, grudzień 2021 r. [↑](#footnote-ref-27)
28. www.bip.erzeszow.pl [↑](#footnote-ref-28)
29. www.migracje.gov.pl [↑](#footnote-ref-29)
30. *Polska szkoła pomagania, Przyjęcie osób uchodźczych z Ukrainy* *w Polsce w 2022 roku,* red. S. Jarosz,   
    W. Klaus,Wydawca: Konsorcjum Migracyjne, Ośrodek Badań nad Migracjami UW, Centrum Badań Migracyjnych UAM, Warszawa 2023 r., www.migracje.uw.edu.pl [↑](#footnote-ref-30)
31. Ustawa z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 103 z późn. zm. [↑](#footnote-ref-31)
32. Raport z badania pn. *Nowy dom czy chwilowy azyl? Sytuacja uchodźców z Ukrainy wnioskujących o numer PESEL w 12 największych polskich miastach pod koniec kwietnia 2022 r.*, wrzesień 2022 r., www.metropolie.pl [↑](#footnote-ref-32)